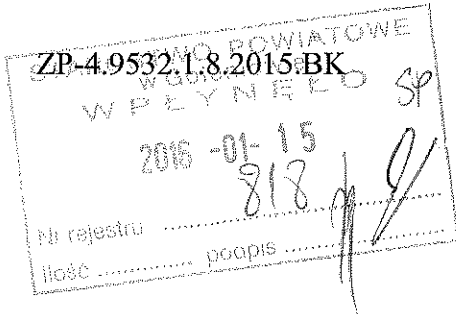




**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 12 stycznia 2016 r.



**Pan  
Tomasz Kulnicz**

**Starosta  
Powiatu Goleniowskiego**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Upzejmie informuję Pana Starostę, że w ramach nadzoru bezpośredniego nad powiatowymi zespołami do spraw orzekania o niepełnosprawności, zespół kontrolny Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Zachodniopomorskim w Szczecinie, działając w trybie art. 6 c ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych /tj. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm./ przeprowadził kontrolę problemową w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Goleniowie.

Przedmiotem kontroli objęto sprawdzenie orzeczeń co do ich zgodności z zebranymi dokumentami i przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, w tym kontrolę ocen stanu zdrowia i ocen specjalistycznych, wydanych od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2014 r. Kontroli poddano 66 wybranych losowo orzeczeń, co stanowi 5 % ogółu orzeczeń wydanych w tym okresie.

W toku kontroli stwierdzono, że w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Goleniowie zachowana jest zasada kolegiałości, w aktach kontrolowanych spraw znajduje się dokumentacja z posiedzenia w sprawie wydania orzeczenia, a stosowane formularze odpowiadają wzorom zalecanym przez Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych. Natomiast dokumenty niezbędne w procesie orzekania są generowane w ramach Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności.

Skontrolowane sprawy zasadniczo zostały rozpatrzone w terminie określonym w art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. 2013 r. poz. 267 z późn. zm.). Niemniej jednak w 16 sprawach stwierdzono, że Powiatowy Zespół przekroczył termin przewidziany na doręczenie decyzji.



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin  
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,  
e-mail: [wojewoda@szczecin.uw.gov.pl](mailto:wojewoda@szczecin.uw.gov.pl)  
Informacja dla Obywatela  
tel. 222-500-115 lub 222-500-109  
[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl)

Ponadto stwierdzono, że decyzje o niepełnosprawności oraz stopniu niepełnosprawności co do zasady wydawane są zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* /tj. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm./, standardami w zakresie kwalifikowania i postępowania dotyczącego orzekania o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności, zawartymi w *rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1110 z późn. zm.) oraz kryteriami oceny niepełnosprawności u osób w wieku do 16 roku życia, określonymi w *rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 01 lutego 2002 r. w sprawie kryteriów oceny niepełnosprawności u osób w wieku do 16 roku życia* (Dz. U. Nr 17, poz. 162 z późn. zm.).

Niemniej jednak stwierdzono nieprawidłowości w zakresie:

- sporządzania przez lekarzy *ocen stanu zdrowia*, polegające między innymi na niepełnym badaniu przedmiotowym, braku określenia zakresu i rodzaju ograniczeń wynikających z naruszenia sprawności organizmu, lakonicznym uzasadnianiu decyzji orzeczniczej, bez wskazania konkretnych obszarów i dysfunkcji, które stanowiły podstawę ustalonego rozpoznania, zakwalifikowania (lub nie) do stopnia niepełnosprawności;
- sporządzania przez doradców zawodowych *ocen zawodowych dla potrzeb postępowania o ustalenie stopnia niepełnosprawności oraz rehabilitacji zawodowej*, polegające na braku staranności w przeprowadzeniu wywiadu z osobą orzekaną, czego skutkiem są niedokładności i częsty brak spójności. Ponadto doradca zawodowy Jakub Kaleczyc nie określa wymogów stanowiska, a uzasadnienie ogranicza do sformułowań wynikających z definicji stopni przywołanych w cytowanej *ustawie o rehabilitacji zawodowej*, stąd też w tym zakresie oceny są szablonowe i nie odnoszą się do indywidualnej sytuacji zawodowej osoby orzekanej.

Powyższe ustalenia, szczegółowo opisane w protokole kontroli, podpisanym przez Przewodniczącą Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w dniu 07 stycznia 2015 r. (data wpływu do Wojewódzkiego Zespołu) bez zastrzeżeń, skutkują oceną **POZYTYWNA**, ze wskazanymi wyżej nieprawidłowościami.

Niemniej jednak pragnę zwrócić uwagę Pana Starosty, że w skład Zespołu, bez względu na jego instancyjność, powinni zostać powołani: przewodniczący, sekretarz, psycholog, pedagodzy, doradcy zawodowi, pracownicy socjalni oraz lekarze – ze specjalnością adekwatną do rozpoznania zasadniczego osoby orzekanej, co ma istotne znaczenie w zakresie trafności rozstrzygnięć. Jest to wymóg konieczny w celu zapewnienia prawidłowego działania zespołu oraz zagwarantowania osobom niepełnosprawnym, że każdy wniosek o wydanie orzeczenia będzie rozpatrzony przez lekarza ze specjalnością odpowiednią do rozpoznanych schorzeń osoby zainteresowanej lub dziecka.

Aktualnie w składzie osobowym Powiatowego Zespołu w Goleniowie nie ma jednak lekarza o specjalności:

- ortopeda; natomiast w okresie objętym kontrolą, 343 osoby uzyskały decyzję potwierdzającą niepełnosprawność z powodu upośledzenia narządu ruchu,
- okulista; natomiast w okresie objętym kontrolą, 25 osób uzyskało decyzję potwierdzającą niepełnosprawność z powodu chorób narządu wzroku,
- laryngolog; natomiast w okresie objętym kontrolą, 73 osoby uzyskały decyzję potwierdzającą niepełnosprawność z powodu zaburzeń głosu, mowy i chorób słuchu.

Ponadto w Powiatowym Zespole w Goleniowie nie ma lekarzy, którzy spełniają wymogi kwalifikacyjne, aby kierować na badania okulistyczne wykonywane w Wojewódzkim Zespole w przypadku, gdy dokumentacja jest niewystarczająca do pełnej oceny stanu zdrowia osoby ubiegającej się o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności.

Mam jednak świadomość, że aktualny skład osobowy Powiatowego Zespołu może być spowodowany ograniczonymi środkami. W związku z tym, jako organ nadzoru bezpośredniego nad powiatowymi zespołami, przede wszystkim odpowiedzialny za zachowanie ciągłości realizacji zadań oraz zapewnienie przestrzegania praw osób orzekanych, zwiększyłem w 2016 roku dotację na działalność Zespołu o 54 % w porównaniu do roku poprzedniego.

W związku z tym, zwracam się do Pana Starosty z uprzejmą prośbą o podjęcie w pierwszej kolejności skutecznych działań w celu zapewnienia wymogów, co do składu osobowego organu orzekającego.

Przekazując powyższe uwagi wnoszę o podjęcie stosownych działań, mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności

**zalecam:**

1. Podjąć w terminie do dnia 31 grudnia 2016 roku skuteczne działania w celu rozszerzenia składu orzekającego o lekarza ortopedę, okulistę oraz laryngologa.
2. Zapoznać członków zespołu z treścią protokołu kontroli i zobowiązać do stosowania przepisów oraz standardów w zakresie kwalifikowania do niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności, rzetelnego i wyczerpującego sporządzania ocen specjalistycznych, indywidualnego określania zakresu i rodzaju ograniczeń wynikających z naruszonej sprawności organizmu, uzasadnienia wskazującego na fakty uznane za istotne w sprawie i udowodnione.
3. Zapewnić doręczanie decyzji o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności w terminie określonym w § 13 ust. 5 *rozporządzenia MGPiPS z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2015 r. poz. 1110)*.

O sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań, proszę poinformować mnie w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń.

Do wiadomości:

1. Przewodnicząca Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Goleniowie

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

*Mattek Subocz*  
WICEWOJEWODA