

PROJEKT

**Uchwała nr .../.../2020
Rady Powiatu Goleniowskiego
z dnia 28 października 2020 r.**

w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, z późn. zm.) Rada Powiatu Goleniowskiego uchwala, co następuje:

§1.1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi.

2. W odniesieniu do poszczególnych pojazdów określone w ust. 1 opłaty wynoszą:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie - 120 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 20 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie - 226 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 31 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie - 523 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 44 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie - 625 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 54 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie - 894 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 76 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie - 1313 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 109 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie - 1604 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 214 zł.

§2.1. Ustala się wysokość kosztów powstałych na podstawie art. 130a ust. 2a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu.

2. W odniesieniu do poszczególnych rodzajów pojazdów określone w ust. 1 koszty wynoszą:

- 1) rower lub motorower - 60 zł;
- 2) motocykl - 113 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 261 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 312 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 447 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 657 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 802 zł.

§3. Traci moc uchwała nr XII/85/19 Rady Powiatu Goleniowskiego z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie usuniętego pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu.

§4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Goleniowskiego.

§5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Przewodnicząca Rady Powiatu

Jolanta Jarlaczyńska

1770 10145524
www.goleniow-powiat.gov.pl

Goleniów, dnia

RADCA PRAWNY

Tomasz Szczęśliwy

PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU POWIATU
GOLENIOWSKIEGO

Tomasz Stasiński

Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z dróg w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (dalej „ustawa”) należy do zadań własnych powiatu. W celu sprawnej realizacji zadań określonych w wymienionych przepisach rada powiatu ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wysokość kosztów powstających w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów. Rada powiatu ustalając wysokość opłat o których mowa w art. 130a ust. 5c ustawy oraz wysokość kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy bierze pod uwagę wyłącznie przesłanki wskazane w delegacji ustawowej, tj. konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Ponadto rada powiatu nie może ustalić stawek opłat ponad maksymalne stawki opłat. Maksymalne stawki opłat określone w art. 130a ust. 6a ustawy, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b ustawy). Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w ust. 6a, z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 6b, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych (art. 130a ust. 6c ustawy). Ogłoszenie obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym nastąpiło w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2020 r. poz. 670).

Sprawna realizacja zadań polega przede wszystkim na jak najszybszym usunięciu z drogi pojazdu w odniesieniu do którego osoba uprawniona wydała dyspozycję usunięcia pojazdu, kierując się podstawami wynikającymi z art. 130a ust. 1 i 2 ustawy, przy czym celem tych regulacji w głównej mierze jest zapewnienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Zapewnienie sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania i przechowywaniu pojazdów wymaga uwzględnienia zasobów jakimi powinien dysponować Powiat Goleniowski. Takimi zasobami niezbędnymi do wykonywania zadań są pojazdy holujące,

parking strzeżony pozwalający na bezpieczne przechowywanie pojazdów oraz osoby świadczące prace związane z wykonywaniem czynności koniecznych dla realizacji zadań.

Starostwo Powiatowe w Goleniowie nie posiada wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej powołanej do realizacji wymienionych zadań. W zasobach Starostwa Powiatowego w Goleniowie, ani innej jednostki organizacyjnej Powiatu Goleniowskiego nie ma pojazdów holujących. Nie jest też prowadzony parking strzeżony spełniający odpowiednie wymagania. W tych uwarunkowaniach zachodzi konieczność korzystania przez Powiat Goleniowski z drugiej możliwości przewidzianej przez ustawodawcę (art. 130a ust. 5f ustawy). Mianowicie, realizacja czynności usuwania i przechowywania pojazdów jest powierzana zewnętrznym podmiotom zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Corocznie podejmowane są działania zmierzające do zawarcia umowy o świadczenie usług usuwania i przechowywania pojazdów.

Z uwagi na kryterium sprawnej realizacji zadań wykonawca usług jest zobowiązany do zachowania rzetelności, zapewnienia najwyższej jakości świadczonych usług a przede wszystkim do realizacji każdego zlecenia usunięcia i przechowywania pojazdu usuniętego z drogi. Wiąże się z tym zobowiązanie do pozostawania w gotowości w każdym dniu tygodnia przez 24 godziny. Takie wymagania wobec przedsiębiorców mogą skutkować oferowaniem stawek wyższych od stawek stosowanych na rynku w zakresie usług obejmujących usuwanie i przechowywanie pojazdów (np. holowanie pojazdów które uległy awarii na drodze na wezwanie kierowcy, usługi parkingów strzeżonych na rzecz konsumentów i in.). Ze względu na specyfikę rozpatrywanych usług, w tym wymaganą stałą dyspozycyjność wykonawców usług oraz niski poziom konkurencji w zakresie tych usług na terenie powiatu goleniowskiego (od 2013 r. ofertę w zakresie usług przechowywania pojazdów składa tylko jeden przedsiębiorca, natomiast w zakresie usług holowania – oferty składali trzej przedsiębiorcy, przy czym wymienieni przedsiębiorcy w roku 2017 oraz 2018. zaoferowali świadczenie tych usług łącznie w ramach konsorcjum; w 2019 r. w zakresu usług holowania złożona została tylko jedna oferta) – niemożliwe jest kategoryczne oszacowanie kosztów usuwania i przechowywania pojazdów w roku 2021. Ponadto nie wiadomo, jakie będą koszty z uwagi na brak możliwości przewidywania ilości usuwanych pojazdów i okresów przechowywania pojazdów, które to czynniki zawsze determinują wysokość kosztów.

Wzięcie pod uwagę kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu wymagało analizy kosztów poniesionych przez Powiat Goleniowski. Do analizy przyjęto okres od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 30 września 2020 roku.

Do wyliczenia kosztów zaliczono wydatki związane z realizacją zawartych dotychczas umów. W powołanym okresie na terenie powiatu goleniowskiego usunięto 193 pojazdy – w tym 15 motorowerów, 6 motocykli, 8 pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t i 163 pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t oraz 1 ciągnik rolniczy. W stosunku do 33 pojazdów nie zakończył się jeszcze okres przechowywania (złożono do sądu wnioski o orzeczenie przepadku pojazdów na rzecz powiatu albo nie minął jeszcze 3-miesięczny okres przechowywania, co warunkuje wystąpienie do sądu z wnioskiem o orzeczenie przepadku). Natomiast 7 pojazdów zostało odebranych, ale właściciele nie opłacili kosztów usunięcia i przechowywania (art. 130a ust. 5c ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, który uzależniał odebranie pojazdu od uiszczenia opłaty za jego usunięcie i parkowanie - utracił moc obowiązującą na podstawie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 5 grudnia 2018 r., sygn. akt K 6/17).

Powyższe oznacza, że wykonano zobowiązania finansowe dotyczące usunięcia 193 pojazdów oraz zobowiązania finansowe dotyczące przechowywania 160 pojazdów. Tytułem powyższych zobowiązań w podanym okresie przedsiębiorcy świadczącemu na rzecz Powiatu Goleniowskiego usługi holowania i przechowywania pojazdów wypłacono kwotę 142 900,98 zł. Średni koszt usunięcia i przechowywania jednego pojazdu wyniósł 740,42 zł (142 900,98 zł /-193 pojazdy). W przywołanym okresie suma wpływów z tytułu opłat za holowanie i przechowywanie wyniosła 89 445,13 zł, co stanowi 62,59% kwoty zapłaconej wykonawcy usługi. W analogicznym okresie 2019 roku wpływy z tytułu opłat były relatywnie wyższe, stanowiąc 73,37% kwoty przekazanej dla przedsiębiorcy (67 795 zł wpływów wobec kwoty 92 402,97 zł przekazanej na konto przedsiębiorcy).

W tych uwarunkowaniach zasadne jest przyjęcie maksymalnych stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t, które to pojazdy stanowią zdecydowaną większość usuwanych i przechowywanych pojazdów.

Przy ustalaniu stawek za przechowywanie pojazdów problem jest złożony albowiem czynnikiem determinującym ostateczne wynagrodzenie wykonawcy usługi przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym jest czynnik czasu, tzn. długość okresu przez który pojazd pozostaje na parkingu. Od indywidualnych decyzji i zachowań osób uprawnionych do odbioru pojazdów zależy, jak długo dany pojazd będzie pozostawał na parkingu. W przypadku pojazdów, które nie są odbierane, okres przechowywania zależy w dużej mierze od czasu rozpoznawania sprawy o przepadek przez sąd. Czas ten jest także różny. Jest on determinowany podejściem sądu orzekającego w konkretnym składzie na gruncie określonego materiału. Zdarzają się sytuacje, że sąd rejonowy oddala wniosek o orzeczenie

przypadku pojazdu, a sąd okręgowy, po rozpoznaniu apelacji Starosty Goleniowskiego, zmienia orzeczenie sądu rejonowego w ten sposób, że orzeka wypadek pojazdu na rzecz Powiatu Goleniowskiego. Okres pomiędzy datą wydania orzeczenia przez sąd rejonowy a datą rozpoznania sprawy przez sąd okręgowy wynosi około 6 miesięcy. Czas trwania postępowań cywilnych jest często w tego rodzaju sprawach wydłużany z uwagi na konieczność ustalania miejsca zamieszkania uczestnika albo potrzebę ustanowienia kuratora dla nieznanego z miejsca pobytu uczestnika postępowania.

W odniesieniu do stawek ustalonych w §2 uchwały, należy wskazać, że niemożliwe jest oszacowanie „z góry” kosztów powstających w związku z odstąpieniem od usunięcia pojazdu. Inne są bowiem koszty przedsiębiorcy w przypadku odwołania dyspozycji w trakcie przejazdu na miejsce zdarzenia albo tuż po wyjeździe przedsiębiorcy a inne w przypadku gdy od usunięcia odstępuje się np. już po załadunku usuwanego pojazdu na pojazd holujący. W pierwszym przypadku koszty będą nieznaczne a w drugim – będą odpowiadały niemalże kosztom całkowitego holowania.

Biorąc pod uwagę powyższe uwagi, ustalenie stawek na poziomie zbliżonym do 50% opłat za usunięcie pojazdu z uwzględnieniem rodzaju pojazdu, jako wypadkowej kosztów skrajnych, zdaniem rady powiatu jest prawidłowe. Analizy kosztów rzeczywistych odstąpienia od usunięcia pojazdu nie można wykonać z uwagi na fakt, że od 2011 na terenie powiatu goleniowskiego nie wystąpiła przewidziana przez ustawodawcę sytuacja odstąpienia.

Ustalając wysokość opłat w niniejszej uchwale uwzględniono jedynie konieczność sprawnej realizacji zadań i koszty przechowywania pojazdów na obszarze powiatu.

Sporządził:
Marcin Szwarc