



Goleniów, dnia 19 października 2020 roku

WA.272.15.6.2020

dotyczy: postępowania o udzieleniu zamówienia prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na **zadanie „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym dla Starostwa Powiatowego w Goleniowie” II POSTĘPOWANIE**

Wyjaśnienie nr 1 ze zmianą Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia

W związku ze złożonym zapytaniem dotyczącym zapisów zawartych w SIWZ działając na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych z późn. zm. wyjaśniam:

Pytanie 1

Zamawiający w Załączniku nr 5 do SIWZ – wzór umowy w § 3 – klauzule społeczne w ust. -4 zawarł zapis:

2. W trakcie realizacji przedmiotu umowy Zamawiający uprawniony jest do wykonywania czynności kontrolnych wobec Wykonawcy lub Podwykonawcy odnośnie spełnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności wskazane w § 3 ust. 1. Zamawiający uprawniony jest w szczególności do:

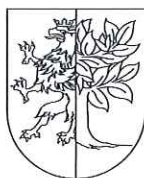
- *żądania oświadczeń i dokumentów w zakresie potwierdzenia spełnienia ww. wymogów i dokonywania ich oceny,*
- *żądania wyjaśnień w przypadku wątpliwości w zakresie potwierdzenia spełnienia ww. wymogów,*
- **przeprowadzenia kontroli na miejscu wykonywania świadczenia.**

Zamawiający nie jest uprawniony do przeprowadzania kontroli na miejscu wykonywania świadczenia. Tym bardziej, że mamy do czynienia z wyjątkową sytuacją epidemiologiczną. Do kontroli upoważnione są odpowiednie Instytucje Państwowe.

W związku z powyższym prosimy o wykreślenie ostatniego akapitu:
- przeprowadzenia kontroli na miejscu wykonywania świadczenia.

Odpowiedź 1

Zamawiający nie wyraża zgody na taką zmianę.



Pytanie 2

Zamawiający w Załączniku nr 5 do SIWZ – wzór umowy § 7. Ust. 3 zawarł zapis:

„Zamawiający może rozwiązać umowę bez wypowiedzenia, jeżeli Wykonawca nie dotrzymuje warunków umowy, po uprzednim pisemnym wezwaniu Wykonawcy do przywrócenia stanu zgodnego z umową (...)”.

Tożsame uprawnienia powinny przysługiwać Wykonawcy w szczególności w sytuacji gdy Zamawiający będzie zalegał z płatnościami wynagrodzenia.

Prosimy o wprowadzenie odpowiednich zapisów do umowy.

Odpowiedź 2

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w we wzorze umowy w § 7. ust. 3.

Zapisy, o których wprowadzenie prosi Wykonawca zostały doprecyzowane w § 8. ust. 3 umowy.

Pytanie 3

Zamawiający w Załączniku nr 5 do SIWZ – wzór umowy § 8. Ust. 4 zawarł zapis:

4 Strony uzgadniają, że w razie naliczenia przez Zamawiającego kar umownych zamawiający potrąci wynagrodzenia kwotę stanowiącą równowartość kar i tak pomniejszone wynagrodzenie wypłaci Wykonawcy, po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary.

Zapis o karach odnosi się zarówno do usług pocztowych, których reklamacja, rozpatrzenie i wypłata należnego odszkodowania dobywa się w oparciu o przepisy ustawy Prawo Pocztowne jak i kary za nie spełnienie klauzuli społecznej. Niczym nieograniczone jednostronne prawo naliczenia kar umownych i potrącenia ich przez Zamawiającego z należnego Wykonawcy wynagrodzenia godzi nie tylko w interes Wykonawcy, ale także uniemożliwia mu podjęcie próby zbadania, czy naliczona kara umowna potrącona została prawidłowo i w odpowiedniej wysokości. Nadto stwarzając możliwość pozbawienia Wykonawcy efektywnego wynagrodzenia za spełnione świadczenie bez żadnej kontroli, czy to Wykonawcy, czy sądu, może być uznane za nadużycie prawa, skutkujące nieważnością tegoż postanowienia na podstawie art. 58 § 2 kodeksu cywilnego w zw. z art. 139 ust. 1 Prawo zamówień publicznych.

W związku z powyższym, z uwagi na nierówne ukształtowanie praw stron umowy, oraz trudności w prawidłowym rozliczeniu płatności pomiędzy stronami jakie może nieść za sobą jednostronne potrącanie kar z należnego wynagrodzenia za zrealizowane usługi prosimy o wykreślenie zapisów w obecnym kształcie.

Odpowiedź 3

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w we wzorze umowy w § 7. ust. 4.

Zapisy, o których wprowadzenie prosi Wykonawca zostały doprecyzowane w § 8. ust. 3 umowy.



Pytanie 4

Zamawiający w Załączniku nr 5 do SIWZ – wzór umowy § 8. Ust. 5 zawarł zapis:

5 Zamawiający może naliczyć kary umowne za niedopełnienie wymogu zatrudnienia Pracowników świadczących pracę na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów Kodeksu Pracy – w wysokości kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (obowiązujących w chwili stwierdzenia przez Zamawiającego niedopełnienia przez Wykonawcę wymogu zatrudnienia Pracowników świadczących Usługi na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów Kodeksu Pracy) oraz liczby miesięcy w okresie realizacji umowy, w których nie dopełniło przedmiotowego wymogu – za każdą osobę.

Przewidziana przez Zamawiającego kary są niewspółmiernie wysokie w stosunku do wartości zamówienia, czasu trwania umowy oraz nie uwzględniają obecnej sytuacji epidemiologicznej w kraju, która może mieć wpływ na realizację zamówienia np. poprzez sytuację kadrową u Zamawiającego w okresie trwania epidemii. Poziom kar umownych jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanej przyczyny stanowiącej podstawę jej naliczenia. Wykorzystywanie przez Zamawiającego - będącego silniejszą stroną stosunku prawnego powstającego w wyniku udzielenia zamówienia - jego pozycji do zastrzegania na swoją rzecz kar umownych, których wysokość jest wygórowana jest sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, a tym samym winno być uznane za wykraczające poza dopuszczalne zgodnie z art. 3531 Kodeksu cywilnego granice swobody umów. Uprzywilejowana pozycja Zamawiającego oraz zasadniczo jednostronne określanie istotnych warunków przyszłej umowy sprawia, że umowa o udzielenie zamówienia staje się niejako umową adhezyjną, podczas gdy winna zmierzać do zabezpieczenia interesów obu stron, a kara umowna nie powinna prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia po stronie Zamawiającego, ponieważ jej celem jest dyscyplinowanie stron do prawidłowego i terminowego wywiązywania się z przyjętych na siebie obowiązków umownych. Prosimy o wykreślenie § 8. Ust. 4,5.

Odpowiedź 4

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w SIWZ.

Pytanie 5

Zamawiający w Załączniku nr 5 do SIWZ – wzór umowy § 8. Ust. 3 zawarł zapis:

- 3. W przypadku niedotrzymania terminu zapłaty z winy Zamawiającego, Wykonawca może naliczyć odsetki ustawowe liczone od kwoty objętej zwłoką.*

Prawo naliczenia odsetek nie powinno być zależne od winy pozostającego w opóźnieniu.

W związku z powyższym prosimy o modyfikację zapisu, propozycja zapisu poniżej:

- 3. „W przypadku niedotrzymania terminu zapłaty Wykonawca może naliczyć odsetki ustawowe za opóźnienie liczone od kwoty objętej opóźnieniem”.*

Odpowiedź 5

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w SIWZ.

**Pytanie 6**

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę cen usług pocztowych w trakcie trwania umowy w przypadku ich akceptacji przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo Pocztowe?

Odpowiedź 6

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w § 6 ust. 5 wzoru umowy (załącznik nr 5 do SIWZ).

Pytanie 7

W związku z zaistniałą sytuacją epidemiologiczną oraz ograniczeniu w przemieszczaniu się. Prosimy o modyfikację zapisu mówiącego o sposobie przekazania oferty i umożliwienie przekazania oferty drogą mailową.

Odpowiedź 7

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w SIWZ.

Pytanie 8

Zamawiający w Załączniku nr 5 do SIWZ – wzór umowy § 6. Ust. 5 zawarł zapis:

5. Ceny jednostkowe podane przez Wykonawcę nie będą podlegały zmianom przez okres realizacji zamówienia z trzema wyjątkami:

- a) zmiany stawki podatku VAT,
 - b) zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
 - c) zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne
- jeżeli zmiana ta będzie miała wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę.

Zgodnie z art. 142 ust. 5 PZP umowa zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy zawiera postanowienia o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych.

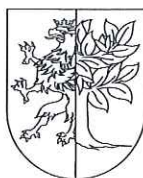
W związku z powyższym prosimy o dopisanie punktu :

- d) zmiany zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych.

Odpowiedź 8

Zamawiający zmienia zapisy zawarte w we wzorze umowy w § 6. ust. 5 i dopisuje punkt o następującej treści:

„ d) zmiany zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych.”



Pytanie 9

Zamawiający w Załączniku nr 5 do SIWZ – wzór umowy § 7. Ust. 6 zawarł zapis:

6. Jeżeli w kolejnym roku budżetowym, następującym po roku, w którym zawarto umowę Zamawiający nie będzie dysponował – z przyczyn niezależnych od niego, a wynikających z decyzji organów władzy publicznej – środkami przeznaczonymi na sfinansowanie wynagrodzenia, Umowa ulega rozwiązaniu ze skutkiem natychmiastowym. W takim wypadku Zamawiający zapłaci Wykonawcy wyłącznie tę część wynagrodzenia, która odpowiada zakresowi wykonania zadania do dnia rozwiązania Umowy.

Brak jest informacji w jaki sposób zostanie poinformowany wykonawca o fakcie, że umowa uległa rozwiązaniu. Zamawiający powinien być zobowiązany do złożenia oświadczenia w tym zakresie, a skutki powinny nastąpić od dnia jego doręczenia.

Odpowiedź 9

Zamawiający w Załączniku nr 5 do SIWZ – wzór umowy § 7. Ust. 6 wprowadza zmiany:

„ 6. Jeżeli w kolejnym roku budżetowym, następującym po roku, w którym zawarto umowę Zamawiający nie będzie dysponował – z przyczyn niezależnych od niego, a wynikających z decyzji organów władzy publicznej – środkami przeznaczonymi na sfinansowanie wynagrodzenia, Umowa ulega rozwiązaniu ze skutkiem natychmiastowym, **o czym Zamawiający niezwłocznie poinformuje Wykonawcę.** W takim wypadku Zamawiający zapłaci Wykonawcy wyłącznie tę część wynagrodzenia, która odpowiada zakresowi wykonania zadania do dnia rozwiązania Umowy.”

Pytanie 10

W związku z zaistniałymi wątpliwościami i zadanymi pytaniami prosimy o wyrażenie zgody na wydłużenie terminu składania ofert, np. do 28.10.2020r.

Odpowiedź 10

Zamawiający w dniu 15.10.2020 r. wydłużył termin składania ofert do dnia 23.10.2010 r. Miejsce składania i otwarcia ofert pozostaje bez zmian.

Pozostała treść Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia pozostaje bez zmian. Powyższe informacje należy traktować jako integralną część Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Z poważaniem

STAROSTA
GOLENIOWSKI

Tomasz Stanisławski

