

10

Uchwała nr
Rady Powiatu Goleniowskiego
z dnia r.

w sprawie pozbawienia drogi powiatowej nr 4135Z na odcinku Buk - Czarnogłowy
kategorii drogi powiatowej

Na podstawie art. 12 ust. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 z późn. zm.)

Rada Powiatu Goleniowskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Pozbawia się kategorii drogi powiatowej drogę powiatową nr 4135Z na odcinku Buk – Czarnogłowy o długości około 3,27 km.

§ 2. Położenie i przebieg odcinka drogi, o którym mowa w § 1. oznaczony jest w załączniku graficznym nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Goleniowskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodnicząca Rady Powiatu

Jolanta Jarlaczyńska

RADCA PRAWNY

Przemysław Piątas

**PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU POWIATU
GOLENIOWSKIEGO**

Tomasz Stanisławski

UZASADNIENIE

Materialnoprawną podstawę przedmiotowej uchwały stanowi regulacja zawarta w art.10 ust. 5c-5d ustawy o drogach publicznych, dotycząca tzw. kaskadowego przekazywania dróg publicznych.

Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego, działając w oparciu o art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych, uchwałą nr XIV/178/20 z dnia 12 marca 2020 r., pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej, na terenie powiatu goleniowskiego odcinek drogi wojewódzkiej Wojcieszyn (węzeł Nowogard Wschód) – granica powiatu goleniowskiego o długości 7,175 km oraz odcinek drogi wojewódzkiej Lotnisko Goleniów – Olchowo (węzeł Nowogard Zachód) o długości 15,032 km. Łączna długość odcinków: 22,207 km. Tym samym przekazanemu przez Województwo Zachodniopomorskie ww. odcinkom dawnej drogi wojewódzkiej została przypisana z mocy prawa kategoria drogi powiatowej.

Z treści art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych wynika, że rada powiatu może, w drodze uchwały pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej lub odcinki dróg powiatowych o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w art. 5a ustawy, a odcinki pozbawione kategorii drogi powiatowej zostają zaliczone do kategorii dróg gminnych. Warunek proporcjonalności oznacza, że powiat ma obowiązek uwzględnić przy przekazywaniu dróg gminom – gminy znajdujące się na terenie powiatu, których drogi nie odpowiadają kategoriom dróg powiatowych, nie zaś jedną gminę (wyrok NSA nr I OSK 1348/17 z 01.03.2019 r.).

W związku z powyższym przygotowano propozycję dróg powiatowych, które Powiat może przekazać gminom w myśl w/w przepisów. Przy wyborze dróg analizowano dotychczasową ich rolę użytkową i funkcjonalną oraz konieczność zachowania ciągłości komunikacyjnej pozostałego odcinka drogi.

I tak dokonano oceny, czy będąca przedmiotem niniejszej uchwały droga powiatowa nr 4135Z na odcinku Buk - Czarnogłowy o długości około 3,27 km spełnia przesłanki zaliczenia jej do kategorii drogi gminnej.

Zgodnie z art. 6a ust. o drogach publicznych, do dróg powiatowych zalicza się drogi inne niż określone w art.5 ust.1 i art.6 ust.1 (tj. inne niż krajowe i wojewódzkie), stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą.

Z powyższego wynika, że drogą powiatową jest droga, która spełnia łącznie dwie przesłanki:

1) Droga nie jest zaliczona do kategorii dróg krajowych lub wojewódzkich.

2) Droga łączy miasta będące siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą.

Z analizy przebiegu drogi powiatowej nr 4135Z na odcinku Buk - Czarnogłowy o długości około 3,27 km wynika, że nie spełnia ona warunków określonych w przytoczonej powyżej definicji legalnej drogi powiatowej z art. 6a ust.1 ww. ustawy.

Przedmiotowa droga stała się drogą powiatową z dniem 01 stycznia 1999 r. na mocy ustawy z dnia 13.10.1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133 poz. 872 ze zm.).

Droga na omawianym odcinku rozpoczyna swój przebieg w miejscowości Czarnogłowy, a kończy swój przebieg w miejscowości Buk (dalszy odcinek drogi powiatowej jest nieprzejezdny i nie spełnia warunków koniecznych do jego użytkowania, nie jest również budowlą w rozumieniu ustawy Prawo Budowlane, a teren nie jest utrzymywany jako droga i nie ma jakichkolwiek innych znamion użytkowania jako droga). Odcinek o długości około 3,27 km w większości o nawierzchni gruntowej, częściowo wzmocniony kruszywem lub nawierzchni brukowej. Oprócz początkowego i końcowego odcinka droga przebiega przez tereny leśne, niezabudowane. Prowadzony jest tedy głównie ruch związany z gospodarką leśną oraz do kilku zabudowań w miejscowości Buk. Droga nie stanowi połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Droga ta stanowi uzupełniającą sieć dróg służącym miejscowym potrzebom co potwierdza również jej przebieg na mapie.

Brak więc spełnienia warunków art. 6a ustawy o drogach publicznych.

W art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych zawarty jest warunek, by przekazywane odcinki dróg były proporcjonalne do odcinka drogi uprzednio kaskadowo przekazanego przez samorząd Województwa w trybie art. 10 ustawy. Z analizy przywołanych wcześniej przepisów wynika, że ustawodawca łączy przesłankę proporcjonalności z długością drogi.

Sejmik Województwa pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej, na terenie powiatu goleniowskiego odcinki dróg o łącznej długości 22,207 km Droga powiatowa nr 4135Z na odcinku Buk – Czarnogłowy, którą pozbawia się kategorii drogi powiatowej ma długość około 3,27 km.

Pod obrady Rady Powiatu wniesiono projekty uchwały w sprawie pozbawienia kategorii dróg powiatowych oraz odcinków dróg położonych na terenie powiatu goleniowskiego o nr: 4135Z, 4147Z, 4183Z, 4112Z 4174Z – o łącznej długości około 22,175

km. Czyli zachowany zostanie ustawowy warunek proporcjonalności określony w art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych kaskadowo przekazywanych dróg i odcinków dróg z odcinkiem uprzednio przekazanym przez Województwo Zachodniopomorskie.

Uchwała niniejsza stanowi prawo miejscowe, w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym. Wynika, to stąd, że jej oddziaływanie skierowane jest bezpośrednio do innej jednostki samorządu terytorialnego i adresowane do nieokreślonej ilości oraz kategorii osób i podmiotów. Jest ona bowiem aktem zawierającym rozstrzygnięcie generalne – pozbawienie drogi określonej kategorii i skutkuje nadaniem tym drogom z mocy prawa kategorii dróg gminnych. Zakwalifikowanie drogi do danej kategorii pociąga za sobą skutki prawne między innymi w postaci przejścia prawa własności, konieczności stosowania określonych przepisów prawa o ruchu drogowym. Powyższe oznacza, że taka uchwała wywiera skutki zewnętrzne, bowiem odnosi się do nieograniczonej liczby użytkowników aż do jej uchylecia lub zmiany.

Regulacje zawarte w art. 10 ust. 5a do 5f ustawy o drogach publicznych regulujące zagadnienia tzw. kaskadowego przekazywania dróg, stanowią *lex specialis* w stosunku do zawartej w art. 10 ust. 1 do 3 ustawy o drogach publicznych regulacji normującej kwestie związane z pozbawieniem drogi dotychczasowej kategorii w tzw. trybie zwykłym. Na taki charakter tych regulacji wskazuje zarówno szczegółowa przesłanka ich zastosowania jaką jest wybudowanie nowej drogi bądź wcześniejsze przekazanie odcinka drogi przez inną jednostkę samorządu terytorialnego, jak i przede wszystkim okoliczności, iż odmienne przy trybie zwykłym, przy dekategoriizacji drogi w trybie kaskadowym, nie przewiduje się współdziałania pomiędzy pozbawiającym się drogi i przyjmującym drogę. Do dekategoriizacji danej drogi wystarczające jest jedynie jednostronne władcze rozstrzygnięcie podmiotu pozbawiającego drogę określonej kategorii.

Z tego charakteru regulacji zawartych w art. 10 ust. 5a do 5f ustawy o drogach publicznych jako *lex specialis* względem norm określonych w art. 10 ust. 3 wynika, że do zmiany kategorii drogi w trybie kaskadowym nie stosuje się zarówno wymogu jednoczesnego zaliczenia tej drogi odpowiednią uchwałą do nowej kategorii, bo następuje to z mocy prawa, jak i wymogu, że pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane nie później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą obowiązującą od 1 stycznia roku następnego.

Należy podkreślić, że przed podjęciem decyzji o pozbawieniu kategorii drogi powiatowej drogę nr 4135Z na odcinku Buk – Czarnogłowy wypełnione zostały wszystkie przesłanki określone w art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych, tj.:

- droga nie spełnia wymogów określonych w definicji drogi powiatowej (art. 6a ustawy)

- poinformowano Wójta Gminy Przybiernów o zamiarze podjęcia uchwały, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem.

Zachowana została również proporcjonalność długości wszystkich pozbawianych dróg powiatowych w stosunku do odcinka przekazanego przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego.

Reasumując z uwagi na powyższe oraz fakt, że droga powiatowa nie posiada znaczącej roli w układzie transportowym, odbywający się nią ruch jest ruchem lokalnym i droga ta stanowi uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, zaistniała przesłanka do pozbawienia jej kategorii drogi powiatowej. Stwierdzić należy, że po stronie Rady Powiatu Goleniowskiego zaktualizowało się uprawnienie do podjęcia niniejszej uchwały o pozbawieniu kategorii dróg powiatowych odcinków dróg o proporcjonalnej długości do odcinka uprzednio kaskadowo przekazanego przez Województwo Zachodniopomorskie.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne.

