

## PROJEKT

**Uchwała nr ..... / ..... /2019  
Rady Powiatu Goleniowskiego  
z dnia..... 2019 r.**

**w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu**

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.) Rada Powiatu w Goleniowie uchwała, co następuje:

§1.1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi.

2. W odniesieniu do poszczególnych pojazdów określone w ust. 1 opłaty wynoszą:

1) rower lub motorower:

- a) za usunięcie - 116 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 19 zł;

2) motocykl:

- a) za usunięcie - 220 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 30 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

- a) za usunięcie - 473 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 40 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie - 609 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 53 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie - 871 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 74 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

- a) za usunięcie - 1280 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 106 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

- a) za usunięcie - 1563 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 209 zł.

§2.1. Ustala się wysokość kosztów powstałych na podstawie art. 130a ust. 2a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu.

2. W odniesieniu do poszczególnych rodzajów pojazdów określone w ust. 1 koszty wynoszą:

- 1) rower lub motorower - 58 zł;
- 2) motocykl - 110 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 236 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 304 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 435 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 640 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 781 zł.

§3. Traci moc uchwała nr XXXI/316/2018 Rady Powiatu w Goleniowie z dnia 25 października 2018 r. w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie usuniętego pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu.

§4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Goleniowskiego.

§5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodnicząca Rady Powiatu

Jolanta Jarlaczyńska

PRZEWODNICZĄCY  
ZARZĄDU POWIATU  
GOLENIOWSKIEGO

Tomasz Ślaniński

Nie zgłaszam  
uwag formalno-prawnych

Goleniów, dnia .....

RADCA PRAWNY

Tomasz Orzelak

Z up. STAROSTY

mgr Marcin Zawadzki  
masz@p.goleniow.pl  
w Wydziale Komunikacji

DYREKTOR  
WYDZIAŁU KOMUNIKACJI

mgr Małgorzata Cebrzyńska

## Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z dróg w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (dalej „ustawa”) należy do zadań własnych powiatu. W celu sprawnej realizacji zadań określonych w wymienionych przepisach rada powiatu ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wysokość kosztów powstających w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów. Rada powiatu ustalając wysokość opłat o których mowa w art. 130a ust. 5c ustawy oraz wysokość kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy bierze pod uwagę wyłącznie przesłanki wskazane w delegacji ustawowej, tj. konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Ponadto rada powiatu nie może ustalić stawek opłat ponad maksymalne stawki opłat. Maksymalne stawki opłat określone w art. 130a ust. 6a ustawy, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b ustawy). Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w ust. 6a, z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 6b, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych (art. 130a ust. 6c ustawy). Ogłoszenie obowiązujących w 2020 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym nastąpiło w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2019 r. poz. 735).

Sprawna realizacja zadań polega przede wszystkim na jak najszybszym usunięciu z drogi pojazdu w odniesieniu do którego osoba uprawniona wydała dyspozycję usunięcia pojazdu, kierując się podstawami wynikającymi z art. 130a ust. 1 i 2 ustawy, przy czym celem tych regulacji w głównej mierze jest zapewnienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Zapewnienie sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania i przechowywaniu pojazdów wymaga uwzględnienia zasobów jakimi powinien dysponować Powiat Goleniowski. Takimi zasobami niezbędnymi do wykonywania zadań są pojazdy holujące,

parking strzeżony pozwalający na bezpieczne przechowywanie pojazdów oraz osoby świadczące prace związane z wykonywaniem czynności koniecznych dla realizacji zadań.

Starostwo Powiatowe w Goleniowie nie posiada wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej powołanej do realizacji wymienionych zadań. W zasobach Starostwa Powiatowego w Goleniowie, ani innej jednostki organizacyjnej Powiatu Goleniowskiego nie ma pojazdów holujących. Nie jest też prowadzony parking strzeżony spełniający odpowiednie wymagania. W tych uwarunkowaniach zachodzi konieczność korzystania przez Powiat Goleniowski z drugiej możliwości przewidzianej przez ustawodawcę (art. 130a ust. 5f ustawy). Mianowicie, realizacja czynności usuwania i przechowywania pojazdów jest powierzana zewnętrznym podmiotom zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Corocznie podejmowane są działania zmierzające do zawarcia umowy o świadczenie usług usuwania i przechowywania pojazdów.

Z uwagi na kryterium sprawnej realizacji zadań wykonawca usług jest zobowiązany do zachowania rzetelności, zapewnienia najwyższej jakości świadczonych usług a przede wszystkim do realizacji każdego zlecenia usunięcia i przechowywania pojazdu usuniętego z drogi. Wiąże się z tym zobowiązanie do pozostawania w gotowości w każdym dniu tygodnia przez 24 godziny. Takie wymagania wobec przedsiębiorców mogą skutkować oferowaniem stawek wyższych od stawek stosowanych na rynku w zakresie usług obejmujących usuwanie i przechowywanie pojazdów (np. holowanie pojazdów które uległy awarii na drodze na wezwanie kierowcy, usługi parkingów strzeżonych na rzecz konsumentów i in.). Ze względu na specyfikę rozpatrywanych usług, w tym wymaganą stałą dyspozycyjność wykonawców usług oraz niski poziom konkurencji w zakresie tych usług na terenie powiatu goleniowskiego (od 2013 r. ofertę w zakresie usług przechowywania pojazdów składa tylko jeden przedsiębiorca, natomiast w zakresie usług holowania – oferty składali trzech przedsiębiorcy, przy czym wymienieni przedsiębiorcy w roku 2017 oraz 2018. zaoferowali świadczenie tych usług łącznie w ramach konsorcjum; w 2019 r. w zakresu usług holowania złożona została tylko jedna oferta) – niemożliwe jest kategoryczne oszacowanie kosztów usuwania i przechowywania pojazdów w roku 2020. Ponadto nie wiadomo, jakie będą koszty z uwagi na brak możliwości przewidywania ilości usuwanych pojazdów i okresów przechowywania pojazdów, które to czynniki zawsze determinują wysokość kosztów.

Wzięcie pod uwagę kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu wymagało analizy kosztów poniesionych przez Powiat Goleniowski. Do analizy przyjęto okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 października 2019 roku.

Do wyliczenia kosztów zaliczono wydatki związane z realizacją zawartych dotychczas umów. W powołanym okresie na terenie powiatu goleniowskiego usunięto 122 pojazdów – w tym 3 motorowery, 1 motocykl, 1 autobus, i 117 pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t. W stosunku do 17 pojazdów nie zakończył się jeszcze okres przechowywania (złożono do sądu wnioski o orzeczenie przepadku pojazdów na rzecz powiatu albo nie minął jeszcze 3-miesięczny okres przechowywania, co warunkuje wystąpienie do sądu z wnioskiem o orzeczenie przepadku).

Powyższe oznacza to, że wykonano zobowiązania finansowe dotyczące usunięcia 122 pojazdów oraz zobowiązania finansowe dotyczące przechowywania 105 pojazdów. Tytułem powyższych zobowiązań w podanym okresie przedsiębiorcy wypłacono kwotę 101 183,97 zł. Średni koszt usunięcia i przechowywania jednego pojazdu wyniósł 829 zł (101 184 zł / 122 pojazdów).

Przy ustalaniu stawek za przechowywanie pojazdów problem jest złożony albowiem czynnikiem determinującym ostateczne wynagrodzenie wykonawcy usługi przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym jest czynnik czasu, tzn. długość okresu przez który pojazd pozostaje na parkingu. Od indywidualnych decyzji i zachowań osób uprawnionych do odbioru pojazdów zależy, jak długo dany pojazd będzie pozostawał na parkingu. W przypadku pojazdów, które nie są odbierane, okres przechowywania zależy w dużej mierze od czasu rozpoznawania sprawy o przepadek przez sąd. Czas ten jest także różny. Jest on determinowany podejściem sądu orzekającego w konkretnym składzie na gruncie określonego materiału. Zdarzają się sytuacje, że sąd rejonowy oddala wniosek o orzeczenie przepadku pojazdu, a sąd okręgowy, po rozpoznaniu apelacji Starosty Goleniowskiego, zmienia orzeczenie sądu rejonowego w ten sposób, że orzeka przepadek pojazdu na rzecz Powiatu Goleniowskiego. Okres pomiędzy datą wydania orzeczenia przez sąd rejonowy a datą rozpoznania sprawy przez sąd okręgowy wynosi około 6 miesięcy. Czas trwania postępowań cywilnych jest często w tego rodzaju sprawach wydłużany z uwagi na konieczność ustalania miejsca zamieszkania uczestnika albo potrzebę ustanowienia kuratora dla nieznanego z miejsca pobytu uczestnika postępowania.

W odniesieniu do stawek ustalonych w §2 uchwały, należy wskazać, że niemożliwe jest oszacowanie „z góry” kosztów powstających w związku z odstąpieniem od usunięcia pojazdu. Inne są bowiem koszty przedsiębiorcy w przypadku odwołania dyspozycji w trakcie przejazdu na miejsce zdarzenia albo tuż po wyjeździe przedsiębiorcy a inne w przypadku gdy od usunięcia odstępuje się np. już po załadunku usuwanego pojazdu na pojazd holujący.

W pierwszym przypadku koszty będą nieznaczne a w drugim – będą odpowiadały niemalże kosztom całkowitego holowania.

Biorąc pod uwagę powyższe uwagi, ustalenie stawek na poziomie zbliżonym do 50% opłat za usunięcie pojazdu z uwzględnieniem rodzaju pojazdu, jako wypadkowej kosztów skrajnych, zdaniem rady powiatu jest prawidłowe. Analizy kosztów rzeczywistych odstąpienia od usunięcia pojazdu nie można wykonać z uwagi na fakt, że od 2011 na terenie powiatu goleniowskiego nie wystąpiła przewidziana przez ustawodawcę sytuacja odstąpienia.

Ustalając wysokość opłat w niniejszej uchwale uwzględniono jedynie konieczność sprawnej realizacji zadań i koszty przechowywania pojazdów na obszarze powiatu.

*Sporządził:*

*Marcin Szwarz*