

Projekt

**Uchwała nr / /2018
Rady Powiatu w Goleniowie
z dnia 2018 r.**

zmieniająca uchwałę w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.) Rada Powiatu w Goleniowie uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXXI/316/2018 Rady Powiatu w Goleniowie z dnia 25 października 2018 r. w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu §1 ust. 2 pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) za każdą dobę przechowywania – 26 zł;”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Powiatu

Jolanta Jarlaczyńska

Nie zgłaszam
uwag formalno-prawnych

Goleniów, dnia

RADCA PRAWNY

Tomasz Grzelak

**PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU POWIATU
GOLENIOWSKIEGO**

Tomasz Stanisławski

**DYREKTOR
WYDZIAŁU KOMUNIKACJI**

mgr Małgorzata Cebryńska

Uzasadnienie

Na mocy §1 ust. 2 pkt 2 lit. b uchwały Nr XXXI/316/2018 Rady Powiatu w Goleniowie z dnia 25 października 2018 r. w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu ustalono opłatę za każdą dobę przechowywania motocykla w wysokości 29 zł.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 28 listopada 2018 r., znak: P-1.4131.367.2018.KD Wojewoda Zachodniopomorski stwierdził nieważność powołanego wyżej §1 ust. 2 pkt 2 lit. b uchwały Nr XXXI/316/2018 Rady Powiatu w Goleniowie z dnia 25 października 2018 roku. Podstawą tego rozstrzygnięcia było ustalenie, że stawka 29 zł za każdą dobę przechowywania motocykla przewyższa maksymalną stawkę kwotową opłaty za każdą dobę przechowywania motocykla określoną w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 14 sierpnia 2018 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2019 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2018 r. poz. 802), to jest stawkę 28 zł.

W tej sytuacji zaszła konieczność określenia przez Radę Powiatu w Goleniowie stawki kwotowej za każdą dobę przechowywania motocykla.

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z dróg w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (dalej „ustawa”) należy do zadań własnych powiatu. W celu sprawnej realizacji zadań określonych w wymienionych przepisach rada powiatu ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wysokość kosztów powstających w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów.

Rada powiatu ustalając wysokość opłat o których mowa w art. 130a ust. 5c ustawy oraz wysokość kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy bierze pod uwagę wyłącznie przesłanki wskazane w delegacji ustawowej, tj. konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Ponadto rada powiatu nie może ustalić stawek opłat ponad maksymalne stawki opłat. Maksymalne stawki opłat określone w art. 130a ust. 6a ustawy, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b ustawy). Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w ust. 6a, z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 6b, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych (art. 130a ust. 6c ustawy).

Stawkę opłaty za przechowywanie motocykla w wysokości 26 zł za każdą dobę przechowywania ustalono w ten sposób, że do wyliczenia przyjęto stawkę wyjściową wynikającą z umowy dotyczącej przechowywania pojazdów usuniętych z dróg, która to umowa łączy Powiat Goleniowski z wykonawcą wymienionej usługi i która obowiązuje w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2018 r. (stawka 25 zł). Stawkę tę podwyższono o prognozowany na 2019 rok średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych. Według przyjętych w czerwcu 2018 r. przez Radę Ministrów założeń projektu budżetu państwa na rok 2019, wymieniony wskaźnik wynosi 102,3%. Uzyskany w ten sposób wynik zaokrąglano w górę do pełnych złotych. Takie zaokrąglenie jest spójne systemowo z regulacją art. 130a ust. 6c ustawy, gdzie również ustawodawca odwołał się do wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych. W analizowanym przypadku wzrost, przy uwzględnieniu wskaźnika 2,3%, wynosi w zaokrągleniu do pełnych złotych – 1 zł. Dlatego też ustalona w uchwale stawka za jedną dobę przechowywania motocykla wynosi 26 zł.

Problem ustalenia miarodajnej stawki opłaty za przechowywanie pojazdów jest złożony albowiem czynnikiem determinującym ostateczne wynagrodzenie wykonawcy usługi przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym jest czynnik czasu, tzn. długość okresu przez który pojazd pozostaje na parkingu. Od indywidualnych decyzji i zachowań osób uprawnionych do odbioru pojazdów zależy, jako długo dany pojazd będzie pozostawał na parkingu. W przypadku pojazdów, które nie są odbierane, okres przechowywania zależy w dużej mierze od czasu rozpoznawania sprawy o przepadek przez sąd. Czas ten jest także różny. Jest on determinowany podejściem sądu orzekającego w konkretnym składzie na gruncie określonego materiału. Zdarzają się sytuacje, że sąd rejonowy oddała wniosek o orzeczenie przepadku pojazdu, a sąd okręgowy, po rozpoznaniu apelacji Starosty Goleniowskiego, zmienia orzeczenie sądu rejonowego w ten sposób, że orzeka przepadek pojazdu na rzecz Powiatu Goleniowskiego. Okres pomiędzy datą wydania orzeczenia przez sąd rejonowy a datą rozpoznania sprawy przez sąd okręgowy wynosi około 6 miesięcy. Czas trwania postępowań cywilnych jest często w tego rodzaju sprawach wydłużany z uwagi na konieczność ustalania miejsca zamieszkania uczestnika albo potrzebę ustanowienia kuratora dla nieznanego z miejsca pobytu uczestnika postępowania.

Wielość czynników mogących mieć wpływ na okres przechowywania pojazdów, powoduje, że jakiegokolwiek szacunki w tej mierze skazane są na niepowodzenie. W tym miejscu godzi się jedynie wskazać, że blisko 66% pojazdów ogólnej liczby pojazdów, które trafiły na parking strzeżony w analizowanym w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 30 września 2018 r.) było odbieranych przez osoby uprawnione w okresie pierwszych pięciu dni przechowywania (118 pojazdów na 180 pojazdów). Wykonawcy usług przechowywania pojazdów (od 2013 r. usługi świadczy ten sam wykonawca) uzależnia wysokość wynagrodzenia należnego za usługę przechowywania od długości okresu przechowywania.

Średni koszt usunięcia i przechowywania jednego pojazdu w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 30 września 2008 r. wyniósł 2 025 zł (przy uwzględnieniu kosztów zatrudnienia pracownika Starostwa Powiatowego w Goleniowie) oraz 1 232 zł (bez kosztów zatrudnienia pracownika Starostwa Powiatowego w Goleniowie). W tej sytuacji stawka 26 zł za jedną dobę przechowywania motocykla, nie jest wygórowana, nawet przy uwzględnieniu, że określona część pojazdów może być przechowywana wiele tygodni. Przy stawce 26 zł koszt na poziomie 1 232 zł zostanie osiągnięty po 47 dobach przechowywania, a koszt 2 025 zł – po 77 dobach przechowywania.

Rada powiatu korzystając z delegacji ustawowej określonej w art. 130a ust. 6 ustawy dysponuje pewnym marginesem swobody regulacyjnej (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 28 sierpnia 2018 r., sygn. akt: II SA/OI 504/18, publ. Lex nr 2552280; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 14 lutego 2018 r., sygn. akt: III SA/Wr 862/17, publ. Lex nr 2460998; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 1 lutego 2018 r., sygn. akt: II SA/Sz 1314/17, publ. Lex nr 2449549). Ta swoboda, chociaż ograniczona, jest niezbędna jeśli uwzględni się różnorodność i nieprzewidywalność czynników, które determinują koszty przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

*Sporządziła:
Małgorzata Cebryńska*

