

**Uchwała Nr XXXI /316/2018
Rady Powiatu w Goleniowie
z dnia 25 października 2018 r.**

w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.)

Rada Powiatu w Goleniowie uchwala, co następuje:

§1.1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi.

2. W odniesieniu do poszczególnych pojazdów określone w ust. 1 opłaty wynoszą:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie - 113 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 19 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie - 215 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 29 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie - 461 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 39 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie - 594 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 52 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie - 850 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 72 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie - 1249 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 103 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie - 1525 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 204 zł.

§2.1. Ustala się wysokość kosztów powstałych na podstawie art. 130a ust. 2a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu.

2. W odniesieniu do poszczególnych rodzajów pojazdów określone w ust. 1 koszty wynoszą:

- 1) rower lub motorower - 56 zł;
- 2) motocykl - 107 zł;

- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 230 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 297 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 425 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 624 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 762 zł.

§3. Traci moc uchwała nr XXIII/232/2017 Rady Powiatu w Goleniowie z dnia 26 października 2017 r. w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie usuniętego pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu.

§4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Goleniowie.

§5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku.

Przewodniczący Rady Powiatu

Kazimierz Ziemba

Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z dróg w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (dalej „ustawa”) należy do zadań własnych powiatu. W celu sprawnej realizacji zadań określonych w wymienionych przepisach rada powiatu ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wysokość kosztów powstających w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów.

Rada powiatu ustalając wysokość opłat o których mowa w art. 130a ust. 5c ustawy oraz wysokość kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy bierze pod uwagę wyłącznie przesłanki wskazane w delegacji ustawowej, tj. konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Ponadto rada powiatu nie może ustalić stawek opłat ponad maksymalne stawki opłat. Maksymalne stawki opłat określone w art. 130a ust. 6a ustawy, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b ustawy). Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w ust. 6a, z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 6b, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych (art. 130a ust. 6c ustawy). Ogłoszenie obowiązujących w 2019 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym nastąpiło w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 14 sierpnia 2018 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2019 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2018 r. poz. 802).

Sprawna realizacja zadań polega przede wszystkim na jak najszybszym usunięciu z drogi pojazdu w odniesieniu do którego osoba uprawniona wydała dyspozycję usunięcia pojazdu, kierując się podstawami wynikającymi z art. 130a ust. 1 i 2 ustawy, przy czym celem tych regulacji w głównej mierze jest zapewnienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Zapewnienie sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów wymaga uwzględnienia zasobów jakimi powinien dysponować Powiat Goleniowski. Takimi zasobami niezbędnymi do wykonywania zadań są pojazdy holujące,

parking strzeżony pozwalający na bezpieczne przechowywanie pojazdów oraz osoby świadczące prace związane z wykonywaniem czynności koniecznych dla realizacji zadań.

Starosta Goleniowski w 2016 r. zatrudnił w pełnym wymiarze czasu pracy pracownika zajmującego się wyłącznie prowadzeniem wszelkich spraw z zakresu zadań usuwania pojazdów z dróg i przechowywania pojazdów usuniętych z dróg. Starostwo Powiatowe w Goleniowie nie posiada wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej powołanej do realizacji wymienionych zadań. W zasobach Starostwa Powiatowego w Goleniowie, ani innej jednostki organizacyjnej Powiatu Goleniowskiego nie ma pojazdów holujących. Nie jest też prowadzony parking strzeżony spełniający odpowiednie wymagania.

W tych uwarunkowaniach zachodzi konieczność korzystania przez Powiat Goleniowski z drugiej możliwości przewidzianej przez ustawodawcę (art. 130a ust. 5f ustawy). Mianowicie, realizacja czynności usuwania i przechowywania pojazdów jest powierzana zewnętrznym podmiotom zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Corocznie podejmowane są działania zmierzające do zawarcia umowy o świadczenie usług usuwania i przechowywania pojazdów.

Z uwagi na kryterium sprawnej realizacji zadań wykonawca usług jest zobowiązany do zachowania rzetelności, zapewnienia najwyższej jakości świadczonych usług a przede wszystkim do realizacji każdego zlecenia usunięcia i przechowywania pojazdu usuniętego z drogi. Wiąże się z tym zobowiązanie do pozostawania w gotowości w każdym dniu tygodnia przez 24 godziny. Takie wymagania wobec przedsiębiorców mogą skutkować oferowaniem stawek wyższych od stawek stosowanych na rynku w zakresie usług obejmujących usuwanie i przechowywanie pojazdów (np. holowanie pojazdów które uległy awarii na drodze na wezwanie kierowcy, usługi parkingów strzeżonych na rzecz konsumentów i in.).

Ustawodawca wskazując przesłanki jakimi rada powiatu powinna się kierować przy określaniu wysokości opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c ustawy oraz wysokości kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy, wskazał na „koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu”. Ustawodawca posłużył się określeniem w liczbie mnogiej „pojazdów”, co oznacza, że konieczne jest potraktowanie tego kryterium jako odnoszącego się nie do jednostkowego zdarzenia, ale przy uwzględnieniu całokształtu kosztów wykonania nałożonych na powiat zadań. Koszty to wydatki poniesione na sprawną realizację zadań. Wydatkiem w ujęciu ekonomicznym jest rozchód środków pieniężnych.

Ustawodawca w delegacji ustawowej dla rady powiatu (art. 130a ust. 6 ustawy) nie określił sposobu ustalania kosztów, które mają stanowić podstawę kalkulacji stawek opłat. Określił jedynie, że muszą być one odnoszone do obszaru danego powiatu i nie mogą być wyższe niż wskazane w obwieszczeniu Ministra Finansów.

Przepis upoważniający zawiera dwie kumulatywne wytyczne dotyczące treści uchwały rady powiatu, a mianowicie:

- 1) uchwała musi zapewnić sprawną realizację zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi;
- 2) uchwała musi uwzględniać koszty usunięcia i przechowywania pojazdu na obszarze danego powiatu.

Pierwsza wytyczna pozwala na takie ukształtowanie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu na parkingu by czynności te były wykonywane profesjonalnie, w sposób prawidłowy i skuteczny. Nie wyznacza ona mierników wysokości opłat, a jedynie cel, jaki ma być osiągnięty ich ustanowieniem. Druga wytyczna, stwarza wprawdzie implikację wysokości kosztów usunięcia i przechowywania pojazdów w postaci relatywizacji do takich kosztów na obszarze powiatu, ale też nie wskazuje kryteriów oceny takich kosztów na obszarze powiatu. Nie jest konkretnie wiadome, jakie parametry i jakie podmioty należy uwzględnić przy przeprowadzaniu takiej analizy (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 6 lutego 2018 r., sygn. akt: VII SA/Wa 2321/17, publ. Lex nr 2546885).

W dacie podejmowania uchwały przez Radę Powiatu w Goleniowie nieznane są stawki, jakie zaoferują potencjalni wykonawcy zadań w roku 2019. Procedury dotyczące wyłonienia wykonawcy zostaną podjęte w listopadzie 2018 roku. Natomiast uchwała w wykonaniu delegacji z art. 130a ust. 6 ustawy, z uwagi na czas niezbędny do jej ogłoszenia, co warunkuje wejście uchwały w życie, musi zostać podjęta wcześniej.

Analizując najnowsze orzecznictwo sądów administracyjnych ukształtowane na gruncie spraw, w których badana była legalność uchwał organów stanowiących (rad powiatów, rad miast na prawach powiatu) ustalających wysokość opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c ustawy oraz wysokość kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy, można zauważyć, że punktem odniesienia przy ustalaniu opłat są stawki wynagrodzeń z umów, które jednostki samorządu terytorialnego zawierają z wykonawcami poszczególnych usług w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów (np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 28 sierpnia 2018 r., sygn. akt: II SA/Ol 504/18, publ. Lex 2552280; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 3 lipca 2018 r., sygn. akt: III SA/Wr 219/18, publ. Lex nr 2537328; wyrok

Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 27 września 2017 r., sygn. akt: III SA/Łd 690/17, publ. Lex nr 2377749).

Ze względu na specyfikę rozpatrywanych usług, w tym wymaganą stałą dyspozycyjność wykonawców usług oraz niski poziom konkurencji w zakresie tych usług na terenie powiatu goleniowskiego (od 2013 r. ofertę w zakresie usług przechowywania pojazdów składa tylko jeden przedsiębiorca, natomiast w zakresie usług holowania – oferty składali trzech przedsiębiorcy, przy czym wymienieni przedsiębiorcy w 2017 r. zaoferowali świadczenie tych usług łącznie w ramach konsorcjum) – niemożliwe jest kateryczne oszacowanie kosztów usuwania i przechowywania pojazdów w roku 2019. Trudno przewidzieć, jakie stawki zaoferują przedsiębiorcy.

Ponadto nie wiadomo, jakie będą koszty z uwagi na brak możliwości przewidywania ilości usuwanych pojazdów i okresów przechowywania pojazdów, które to czynniki zawsze determinują wysokość kosztów.

Tym samym przy uwzględnianiu kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, nie jest miarodajne proste zestawienie wysokości stawek z umowy, która obowiązuje w danym roku ze stawkami, które mają być ustalone w uchwale rady powiatu i obowiązywać w następnym roku.

Wzięcie pod uwagę kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu wymaga analizy kosztów poniesionych przez Powiat Goleniowski.

W celu zoptymalizowania wyników do analizy przyjęto okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 30 września 2018 roku. Do wyliczenia kosztów zaliczono więc wydatki związane z realizacją zawartych dotychczas umów. Należałoby również uwzględnić całkowity koszt wynagrodzenia pracownika zatrudnionego w celu obsługi nałożonych na powiat zadań. Na marginesie, trudno zgodzić się z wyrażanymi niekiedy poglądami, że koszt zatrudnienia przez dane starostwo powiatowe pracownika, nie może być uwzględniany przy kalkulacji kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Takie podejście oznaczałoby, że w przypadku utworzenia powiatowej jednostki organizacyjnej powołanej do realizacji omawianych zadań, co wiązałoby się oczywiście z zatrudnieniem pracowników, żadne koszty nie powstawałyby. Inna sprawa, że wymienione poglądy odnosiły się do sytuacji, w których pracownik starostwa powiatowego uczestniczył w realizacji zadań usuwania i przechowywania pojazdów, realizując jednocześnie obowiązki pracownicze również w innych obszarach. Taka sytuacja nie ma miejsca w przypadku Starostwa Powiatowego w Goleniowie.

Do sporządzenia analizy posłużyły dane uzyskane z Wydziału Finansowego i z Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Goleniowie.

W okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 30 września 2018 r. na podstawie art. 130a na terenie powiatu goleniowskiego usunięto 180 pojazdów – 1 motorower, 1 motocykl, 3 pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t i 175 pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t.

W stosunku do 11 pojazdów nie zakończył się jeszcze okres przechowywania (złożono do sądu wnioski o orzeczenie przepadku pojazdów na rzecz powiatu albo nie minął jeszcze 3-miesięczny okres przechowywania, co warunkuje wystąpienie do sądu z wnioskiem o orzeczenie przepadku).

Powyższe oznacza to, że wykonano zobowiązania finansowe dotyczące usunięcia 180 pojazdów oraz zobowiązania finansowe dotyczące przechowywania 169 pojazdów.

Tytułem powyższych zobowiązań w podanym okresie przedsiębiorcom wypłacono kwotę 238 080 zł a całkowity koszt wynagrodzenia pracownika zatrudnionego do obsługi nałożonego na powiat zadania wyniósł 126 335 zł, co daje sumę 364 415 zł.

Z podanych wartości wynika, że średni koszt usunięcia i przechowywania jednego pojazdu ponoszony przez powiat wyniósł 2 025 zł (364 415 zł / 180 pojazdów).

Nawet przy wzięciu pod uwagę wyłącznie kosztów, jakie poniósł powiat realizując zobowiązania finansowe wynikające z umów zawartych z przedsiębiorcami świadczącymi usługi usuwania i przechowania pojazdów, średni koszt usunięcia i przechowywania jednego pojazdu wyniósł 1 323 zł (238 080 zł / 180 pojazdów).

Zważywszy, że 97,5 % usuwanych pojazdów stanowią pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t, odniesienie średniego kosztu do stawek zawartych w obwieszczeniu Ministra Finansów dotyczących właśnie tych pojazdów jest najbardziej miarodajne.

Mając na względzie wszystko powyższe, stawki opłat za usunięcie ustalono w uchwale w ten sposób, że za punkt wyjścia przyjęto stawki wynikające z umowy dotyczącej usuwania pojazdów łączącej Powiat Goleniowski z przedsiębiorcą świadczącym usługi usuwania pojazdów z dróg położonych na terenie powiatu goleniowskiego w przypadkach określonych w przepisach art. 130a ustawy. Stawki za usunięcie były różne – w zależności od kategorii pojazdu. Następnie ustalone w dotychczasowej umowie stawki podwyższono o prognozowany na 2019 rok średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych. Według przyjętych w czerwcu 2018 r. przez Radę Ministrów założeń projektu budżetu państwa na rok 2019, wymieniony wskaźnik wynosi 102,3%. Uzyskiwany w ten sposób wynik zaokrąglano w górę do pełnych złotych. Takie zaokrąglenie jest spójne systemowo z regulacją art. 130a ust. 6c ustawy, gdzie również ustawodawca odwołał się do

wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych. Przykładowo w umowie na usuwanie pojazdów z dróg obowiązującej w 2018 r. uzgodniono wynagrodzenie wykonawcy za usunięcie jednego pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t w wysokości 450 zł. Wzrost, przy uwzględnieniu wskaźnika 2,3%, wynosi w zaokrągleniu do pełnych złotych – 11 zł. Dlatego też ustalona w uchwale stawka za usunięcie tego rodzaju pojazdu wynosi 461 zł (450 zł ustalone w umowie plus 11 zł).

Analogicznie ustalono w uchwale stawki za przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg. W tym zakresie problem jest jednak bardziej złożony albowiem czynnikiem determinującym ostateczne wynagrodzenie wykonawcy usługi przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym jest czynnik czasu, tzn. długość okresu przez który pojazd pozostaje na parkingu. Od indywidualnych decyzji i zachowań osób uprawnionych do odbioru pojazdów zależy, jako długo dany pojazd będzie pozostawał na parkingu. W przypadku pojazdów, które nie są odbierane, okres przechowywania zależy w dużej mierze od czasu rozpoznawania sprawy o przepadek przez sąd. Czas ten jest także różny. Jest on determinowany podejściem sądu orzekającego w konkretnym składzie na gruncie określonego materiału. Zdarzają się sytuacje, że sąd rejonowy odda wniosek o orzeczenie przepadku pojazdu, a sąd okręgowy, po rozpoznaniu apelacji Starosty Goleniowskiego, zmienia orzeczenie sądu rejonowego w ten sposób, że orzeka przepadek pojazdu na rzecz Powiatu Goleniowskiego. Okres pomiędzy datą wydania orzeczenia przez sąd rejonowy a datą rozpoznania sprawy przez sąd okręgowy wynosi około 6 miesięcy. Czas trwania postępowań cywilnych jest często w tego rodzaju sprawach wydłużany z uwagi na konieczność ustalania miejsca zamieszkania uczestnika albo potrzebę ustanowienia kuratora dla nieznanego z miejsca pobytu uczestnika postępowania.

Wielość czynników mogących mieć wpływ na okres przechowywania pojazdów, powoduje, że jakiegokolwiek szacunki w tej mierze skazane są na niepowodzenie. W tym miejscu godzi się jedynie wskazać, że blisko 66% pojazdów, które trafiały na parking strzeżony w analizowanym okresie (od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 30 września 2018 r.) było odbieranych przez osoby uprawnione w okresie pierwszych pięciu dni przechowywania (118 pojazdów na 180 pojazdów).

Wykonawca usług przechowywania pojazdów (od 2013 r. usługi świadczy ten sam wykonawca) uzależnia wysokość wynagrodzenia należnego za usługę przechowywania od długości okresu przechowywania. Przykładowo wykonawca w odniesieniu do najbardziej reprezentatywnej kategorii przechowywanych w analizowanym okresie pojazdów (jak wyżej wskazano 97,5% usuwanych pojazdów stanowią pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t) zaoferował w 2018 r. trzy stawki:

- 38 zł za jedną dobę przechowywania w okresie pierwszych 5 dni przechowywania,
- 9 zł za jedną dobę przechowywania w okresie od 6 dnia przechowywania,
- 8 zł za jedną dobę przechowywania w okresie od 3 miesiąca przechowywania.

Mając na względzie powyższe, w tym okoliczność, że wyrażna większość pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t była przechowywana nie dłużej niż 5 dni, za punkt wyjścia przy ustalaniu stawki za przechowywanie wymienionej kategorii pojazdów, przyjęto stawkę 38 zł. Wzrost, przy uwzględnieniu wskaźnika 2,3%, wynosi w zaokrągleniu do pełnych złotych – 1 zł. Dlatego też ustalona w uchwale stawka za jedną dobę przechowywania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t wynosi 39 zł (38 zł ustalone w umowie plus 1 zł).

W świetle wyliczonych wyżej średnich kosztów usunięcia i przechowywania jednego pojazdu w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 30 września 2008 r., to jest 2 025 zł (przy uwzględnieniu kosztów zatrudnienia pracownika Starostwa Powiatowego w Goleniowie) oraz 1 232 zł (bez kosztów zatrudnienia pracownika Starostwa Powiatowego w Goleniowie) – stawka 39 zł za jedną dobę przechowywania pojazdu, nie jest wygórowana, nawet przy uwzględnieniu, że określona część pojazdów może być przechowywana dłużej niż pięć dni. Przy stawce 39 zł koszt na poziomie 1 232 zł zostanie osiągnięty po 31 dobach przechowywania, a koszt 2 025 zł – po 51 dobach przechowywania.

Analogicznie ustalono w uchwale stawki w odniesieniu do przechowywania pozostałych kategorii pojazdów z tym, że jak już wskazano, przypadki przechowywania innych kategorii pojazdów występowały dotychczas całkowicie marginalnie.

Ze względu na redakcję art. 130a ust. 6 i 6a ustawy, rada powiatu nie ma podstaw do ustalenia różnych stawek za przechowywanie tej samej kategorii pojazdów, uzależniając ich wysokość od długości okresu przechowywania pojazdu na parkingu.

Należy uwzględnić, że rada powiatu korzystając z delegacji ustawowej określonej w art. 130a ust. 6 ustawy dysponuje pewnym marginesem swobody regulacyjnej (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 28 sierpnia 2018 r., sygn. akt: II SA/OI 504/18, publ. Lex nr 2552280; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 14 lutego 2018 r., sygn. akt: III SA/Wr 862/17, publ. Lex nr 2460998; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 1 lutego 2018 r., sygn. akt: II SA/Sz 1314/17, publ. Lex nr 2449549). Ta swoboda, chociaż ograniczona, jest niezbędna jeśli uwzględni się różnorodność i nieprzewidywalność czynników, które determinują koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

Nawiązując do stawek ustalonych w §2 uchwały należy wskazać, iż niemożliwe jest oszacowanie „z góry” kosztów powstających w związku z odstąpieniem od usunięcia

pojazdu. Inne są bowiem koszty przedsiębiorcy w przypadku odwołania dyspozycji w trakcie przejazdu na miejsce zdarzenia albo tuż po wyjeździe przedsiębiorcy a inne w przypadku gdy od usunięcia odstępuje się np. już po załadunku usuwanego pojazdu na pojazd holujący. W pierwszym przypadku koszty będą nieznaczne a w drugim – będą odpowiadały niemalże kosztom całkowitego holowania. Jednakże ustawodawca nakłada na radę powiatu obowiązek ustalenia wysokości kosztów odstąpienia od usunięcia pojazdu przy jednoczesnym uwzględnieniu, że wysokość tych kosztów nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, określona w powołanym art. 130 ust. 6a ustawy. Biorąc pod uwagę powyższe uwagi, ustalenie stawek na poziomie zbliżonym do 50% opłat za usunięcie pojazdu z uwzględnieniem rodzaju pojazdu, jako wypadkowej kosztów skrajnych, zdaniem rady powiatu jest prawidłowe.

Analizy kosztów rzeczywistych odstąpienia od usunięcia pojazdu nie można wykonać z uwagi na fakt, że od 2011 na terenie powiatu goleniowskiego nie wystąpiła przewidziana przez ustawodawcę sytuacja odstąpienia.

Ustalając wysokość opłat w niniejszej uchwale uwzględniono jedynie konieczność sprawnej realizacji zadań i koszty przechowywania pojazdów na obszarze powiatu.

Sporządziła: Małgorzata Cebrzyńska