

Szczecin, dnia 30 października 2015 r.



**PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

WK.0913.1244.34.D.2015

STAROSTWO POWIATOWE w Goleniowie	
W P L Y N Ę Ł O	
2015 - 11 - 02	SP + WO
Nr rejestru 22391	
Ilość	podpis

Do omówienia!
Lu

**Pan
Tomasz Kulinicz
Starosta Goleniowski**

Informuję Pana, że działając na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), w okresie od 14 sierpnia do 2 września 2015 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie przeprowadziła kontrolę doraźną gospodarki finansowej Powiatu Goleniowskiego w zakresie ustalania, przekazywania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych w latach 2013-2015.

Protokół kontroli został podpisany i pozostawiony w jednostce w dniu 2 września 2015 r.

Z ustaleń zawartych w protokole wynika, że w okresie objętym kontrolą wystąpiły następujące nieprawidłowości:

1. Na mocy uchwały Nr 45/16/15 Zarządu Powiatu w Goleniowie z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie ustalenia stawek dotacji dla szkół publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz szkół i placówek niepublicznych w roku 2015 ustalono między innymi miesięczną stawkę dotacji na jednego ucznia niepublicznego liceum ogólnokształcącego dla dorosłych – w wysokości 56,90 zł. Ww. stawkę ustalono w oparciu o

informację przedstawioną przez Dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Stanisława Staszica, w skład którego wchodzi II Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych w Nowogardzie, zgodnie z którą plan wydatków bieżących w ww. liceum wynosił 40 051,47 zł i został wyodrębniony z planu wydatków Zespołu Szkół proporcjonalnie do planowanej średniej liczby uczniów uczęszczających do Liceum, określonej na 29,33 osób miesięcznie, zamiast w oparciu o ustalone w budżecie Powiatu na kwotę 41 640,00 zł wydatki bieżące ponoszone w szkole tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, których liczbę ogólną określono na 21 osób miesięcznie. Przyjęty przez jednostkę samorządu terytorialnego sposób wyliczenia dotacji spowodował ustalenie miesięcznej stawki dotacji na jednego ucznia w kwocie niższej niż 82,62 zł, tj. poniżej wysokości 50% ustalonych w budżecie Powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkole publicznej tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, co było sprzeczne z § 4 ust. 3 uchwały Nr XXIV/223/13 Rady Powiatu w Goleniowie z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom publicznym oraz szkołom i placówkom niepublicznym działającym na terenie powiatu goleniowskiego (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 2694), za co odpowiedzialność ponosi Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury, i Sportu, a z nadzoru Starosta – str. 5-8 protokołu kontroli.

2. Niepubliczne szkoły (4) otrzymujące w latach 2013-2015 z budżetu Powiatu dotacje podmiotowe składały miesięczne arkusze informacyjne o aktualnej liczbie uczniów, w których pominięto dane dotyczące liczby uczniów, którzy w miesiącu poprzednim nie spełniali kryterium będącego warunkiem udzielenia dotacji (uczestnictwo w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć). Wymóg przekazania powyższych danych wynikał z § 6 ust. 3 uchwały nr XXIV/223/13 Rady Powiatu w Goleniowie z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom publicznym oraz szkołom i placówkom niepublicznym działającym na terenie powiatu goleniowskiego, którym ustalono wzór miesięcznego arkusza informacyjnego. Za spowodowane przeoczeniem niewyegzekwowanie od osób prowadzących dotowane szkoły składania informacji zgodnie z określonymi wymogami odpowiedzialność ponosi Inspektor Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu, a z nadzoru Naczelnik Wydziału oraz Starosta – str. 10-13 i 18-20 protokołu kontroli.

3. W wyniku rozliczenia dotacji podmiotowych przekazanych w latach 2013-2014 szkołom niepublicznym (3) odpowiednio w kwotach 102 561,14 zł i 111 230,15 zł stwierdzono, iż do budżetu Powiatu nie dokonano zwrotu dotacji w kwotach 609,11 zł za 2013 r. i 1 966,06 zł za 2014 r. pobranych przez ww. jednostki w nadmiernej wysokości. Pomimo powyższego organ dotujący nie podjął działań w celu ustalenia ww. środków publicznych podlegających zwrotowi i wyegzekwowania tego zwrotu, co było niezgodne z art. 252 ust. 1 pkt 2 w zw. z ust. 3 i 5 oraz art. 60 pkt 1 i art. 61 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), dokonując potrącenia ww. należności z kwot dotacji przekazanych szkołom w styczniu 2014 r. i 2015 r. Odpowiedzialność za wskazaną nieprawidłowość ponosi Inspektor Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu, a z nadzoru Naczelnik Wydziału oraz Starosta – str. 13-15 i 20-22 protokołu kontroli.

W celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości i zapobieżenia możliwości ich wystąpienia w przyszłości koniecznym jest podjęcie następujących działań:

1. Przestrzegania określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasad udzielania dotacji niepublicznym szkołom, w szczególności w zakresie dotyczącym ustalania właściwej podstawy do ich wyliczenia oraz wymogu zachowania kompletności danych przekazywanych Powiatowi przez szkoły.
2. Stosowania właściwego toku postępowania w zakresie egzekwowania zwrotu dotacji podmiotowych pobranych w nadmiernej wysokości, w szczególności poprzez ustalenie należnej do zwrotu Powiatowi kwoty dotacji w formie decyzji właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego.

Wyrażam przekonanie, że przeprowadzone czynności kontrolne oraz powyższe wnioski przyczynią się do poprawy w zakresie gospodarowania środkami publicznymi.

Zgodnie z treścią art. 9 ust. 3 i ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium Izby, za moim pośrednictwem, zastrzeżeń do wniosków pokontrolnych, dotyczących zarzutów naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię

Stosownie do przepisów art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o powiadomienie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania.

B. [Signature]

Pan Kazimierz Ziemia
Przewodniczący Rady Powiatu w Goleniowie