

**Uchwała Nr X/110/16
Rady Powiatu w Goleniowie
z dnia 18 lutego 2016 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, poz. 1045, poz. 1890) oraz w związku z art. 228, art. 229 pkt 4 i art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) oraz w związku z § 19 ust. 2 Statutu Powiatu Goleniowskiego (Dz. Urz. Woj. Zach. z 1999r. Nr 3, poz. 24; z 2000r. Nr 13, poz. 126; z 2001r. Nr 36, poz. 833; z 2002 r. Nr 23, poz. 391, Nr 52, poz. 1140; z 2003r. Nr 1, poz. 14; z 2004 r. Nr 5, poz. 62, Nr 83, poz. 1468; z 2007r. Nr 95, poz. 1651, Nr 105, poz. 1808)

Rada Powiatu w Goleniowie uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi mieszkańca Goleniowa z dnia 11 stycznia 2016 r. na Starostę Goleniowskiego uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Goleniowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Kazimierz Ziemba

Uzasadnienie

W dniu 3 grudnia 2015 r. w Biurze Podawczym Starostwa Powiatowego w Goleniowie Skarżący złożył datowane na ten dzień pismo zatytułowane „Skarga”, w którym zawarł wniosek o używanie flagi Unii Europejskiej w uzasadnionych okolicznościach. Pismo zaadresowano do Starostwa Powiatowego w Goleniowie.

W dniu 17 grudnia 2015 r. Skarżący złożył w Biurze Podawczym Starostwa Powiatowego w Goleniowie pismo zatytułowane „wyjaśnienie”, w którym wskazał, iż intencją Skarżącego było złożenie skargi na Starostę Goleniowskiego na nadużywanie przedmiotowej flagi i nadmierne jej eksponowanie. Pismo zaadresowano do Starostwa Powiatowego w Goleniowie.

Pismem z dnia 31 grudnia 2015 r. Starosta załatwił wniosek zawarty w piśmie Skarżącego z dnia 3 grudnia 2015 r. w zakresie swojej właściwości (tj. kierowanego do Starosty wniosku o używanie flagi Unii Europejskiej w uzasadnionych okolicznościach) informując o sposobie załatwienia wniosku Skarżącego.

Pismem z dnia 5 stycznia 2015 r. Skarżącego poinformowano o terminie rozpoznania zawartej w pismach z dnia 3 grudnia 2015 r. i 17 grudnia 2015 r. skargi na Starostę.

W dniu 11 stycznia 2016 r. w Biurze Podawczym Starostwa Powiatowego w Goleniowie Skarżący złożył datowane na ten dzień pismo zatytułowane „Skarga”, w którym zarzucił Staroście nie przekazanie Radzie Powiatu pisma z dnia 17 grudnia 2015 r. zgodnie z właściwością.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 4 KPA organem właściwym do rozpoznania skargi złożonej na Starostę jest Rada Powiatu.

Skarga jest bezzasadna.

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż pismo datowane na dzień 17 grudnia 2015 r. złożone zostało przez Skarżącego w Biurze Podawczym Starostwa Powiatowego w Goleniowie a Skarżący jako adresata pisma wskazał Starostwo Powiatowe. Starostwo Powiatowe nie jest organem administracji publicznej, jest urzędem obsługującym zarówno działalność Rady Powiatu w Goleniowie, jak i Starosty Goleniowskiego, jako organów (w zakresie zadań Rady Powiatu czyniąc to przede wszystkim przez Biuro Rady Powiatu, w zakresie zadań Starosty jako organu przez inne wydziały merytoryczne – por. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Goleniowie). W konsekwencji jeżeli autor pisma nie wskazał w jego treści organu, do którego składa pismo w Biurze Podawczym, wskazując jedynie obsługujący organ ten urząd, pismo zostało przekazane – w zakresie właściwości, organowi właściwemu w sprawie zgodnie z ustaloną treścią pisma – a więc Radzie Powiatu. Przekazanie takie dokonywane jest w drodze czynności materialno technicznej, a nie czynności procesowej organu, gdyż dokonywane jest wyłącznie w ramach obsługi organu, jakim jest Rada Powiatu, przez urząd, a ściślej pracownika biura podawczego. Na marginesie wskazać należy, iż w skardze z dnia 11 stycznia 2016 r. Skarżący jako adresata wskazał Radę Powiatu a nie Starostwo Powiatowe.

Skutkiem powyższego w niniejszej sprawie nie zachodziła w ogóle właściwość Starosty w sprawie pisma z dnia 17 grudnia 2015 r. – pismo to bowiem wyłącznie sprowadzało się do wskazania, iż Skarżący wnosi skargę na działalność Starosty Goleniowskiego oraz, iż intencją pisma Skarżącego zawartą w piśmie z dnia 3 grudnia 2015 r. było złożenie takiej skargi na Starostę. Na marginesie wskazać należy, iż Starosta prawidłowo ustosunkował się do wniosku zawartego w piśmie z dnia 3 grudnia 2015 r. a treść pisma z dnia 17 grudnia 2015 r. nie mogła zostać uznana za wycofanie wniosku z dnia 3 grudnia 2015 r. a jedynie za modyfikację stanowiska Skarżącego, nakazującą uznanie w konsekwencji wymienionego pisma z dnia 3 grudnia 2015 r. w części za

wniosek złożony do Starosty, w części zaś za skargę na Starostę złożoną do Rady Powiatu.

Bezspornym jest, iż flaga Unii Europejskiej jest eksponowana m.in. na budynku Starostwa Powiatowego, gdzie eksponowana jest łącznie z flagą państwową, znajdując się po jej prawej od patrzącego stronie.

Obowiązujące w Polsce przepisy prawa regulują wyłącznie zasady korzystania z flagi państwowej na zasadach określonych w Ustawie z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych (Dz. U.

z 2005 r., Nr 235, poz. 2000), w dalszej części zwanej Ustawą. Flaga Unii Europejskiej nie stanowi symbolu państwowego, jest flagą organizacji międzynarodowej. Oznacza to, iż jej ewentualne stosowanie musi uwzględniać zgodność z zasadami stosowania flagi państwowej na zasadach określonych Ustawą.

Pomocne przy ustaleniu, czy stosowanie danej flagi nie narusza zasad eksponowania flagi państwowej, mogą być zalecenia Komisji Heraldycznej przy MSWiA oraz NIK powołane w odpowiedziach na interpelacje – nr 17619 udzielonej w dniu 4 lipca 2013 r. z upoważnienia Ministra Spraw Wewnętrznych oraz nr 18022 udzielonej w dniu 21 czerwca 2013 r. z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów. Akcentują one brak obowiązku oraz brak zakazu eksponowania flagi Unii Europejskiej wraz z flagą państwową. W przypadku, gdy flaga państwowa prezentowana jest łącznie z inną flagą, wskazane jest iż flaga państwowa winna być eksponowana z lewej strony jako bardziej zaszczytnej (jak np. na budynku Starostwa Powiatowego w Goleniowie). Powołuje się też celowość stosowania flagi UE tam, gdzie są realizowane programy unijne – nadmienić należy, iż w Starostwie Powiatowym w Goleniowie są one realizowane.

Mając na uwadze treść przepisu art. 7 ust. 1 Ustawy zauważyć należy, iż również w zakresie eksponowania flagi państwowej przez jednostki samorządu terytorialnego przewidziano obowiązek takiego eksponowania jedynie w czasie sesji organów stanowiących oraz uroczystości i świąt państwowych. Oczywistym jest, iż obowiązek taki nie jest jednak powiązany z zakazem stosowania flagi państwowej w innym czasie, choćby z uwagi na przepis art. 5 ust. 2 Ustawy, przewidujący prawo dla każdego do stosowania symboli RP, limitowany jedynie treścią art. 1 ust. 2 Ustawy, a więc obowiązkiem otaczania symboli czcią i szacunkiem.

Przez pryzmat powołanego przepisu art. 1 ust. 2 Ustawy należy oceniać ewentualne łączne eksponowanie flagi państwowej i innych flag. Jeżeli takie łączne eksponowanie dotyczy flag organizacji międzynarodowych, których Polska jest członkiem i zgodne jest z zasadami eksponowania z zachowaniem pierwszeństwa flagi państwowej, trudno jest stawiać zarzut, iż narusza obowiązek otaczania flagi państwowej należną czcią i szacunkiem. Kwestia samego eksponowania flagi Unii Europejskiej

w konsekwencji pozostaje kwestią związaną z prezentacją urzędu, pozostającą w gestii starosty zgodnie z dyspozycją przepisu art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. samorządzie powiatowym.

Z wymienionych wyżej względów skargę należało uznać za bezzasadną. W takiej sytuacji Skarżącego pouczyć należało o treści przepisu art. 239 § 1 KPA:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

