

**Uchwała Nr X/108/16
Rady Powiatu w Goleniowie
z dnia 18 lutego 2016 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, poz. 1045, poz. 1890) oraz w związku z art. 228, art. 229 pkt 4 i art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) oraz w związku z § 19 ust. 2 Statutu Powiatu Goleniowskiego (Dz. Urz. Woj. Zach. z 1999r. Nr 3, poz. 24; z 2000r. Nr 13, poz. 126; z 2001r. Nr 36, poz. 833; z 2002 r. Nr 23, poz. 391, Nr 52, poz. 1140; z 2003r. Nr 1, poz. 14; z 2004 r. Nr 5, poz. 62, Nr 83, poz. 1468; z 2007r. Nr 95, poz. 1651, Nr 105, poz. 1808)

Rada Powiatu w Goleniowie uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi mieszkańca Goleniowa z dnia 17 grudnia 2015 r. na Starostę Goleniowskiego uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Goleniowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Kazimierz Ziemia

Uzasadnienie

W dniu 17 grudnia 2015 r. Skarżący złożył w Biurze Podawczym Starostwa Powiatowego w Goleniowie pismo zatytułowane „wyjaśnienie”, w którym zawarł skargę na Starostę Goleniowskiego na nadużywanie flagi Unii Europejskiej i nadmierne jej eksponowanie, odwołując się w części argumentacji do argumentów przedstawionych we wniosku z dnia 3 grudnia 2015 r.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 4 KPA organem właściwym do rozpoznania skargi złożonej na Starostę jest Rada Powiatu.

Bezspornym jest, iż flaga Unii Europejskiej jest eksponowana m.in. na budynku Starostwa Powiatowego, gdzie eksponowana jest łącznie z flagą państwową, znajdując się po jej prawej stronie.

Obowiązujące w Polsce przepisy prawa regulują wyłącznie zasady korzystania z flagi państwowej na zasadach określonych w Ustawie z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych (Dz. U. z 2005 r., Nr 235, poz. 2000), w dalszej części zwanej Ustawą.

Możliwość korzystania z innych flag, w tym flag organizacji międzynarodowych, nie została usankcjonowana ustawowo. Oznacza to, iż stosowanie musi uwzględniać zgodność z zasadami stosowania flagi państwowej na zasadach określonych Ustawą. Flaga Unii Europejskiej nie stanowi symbolu państwowego, jest flagą organizacji międzynarodowej. Z tego tytułu fladze tej nie przysługuje ochrona prawna (np. na gruncie prawa karnego) jaka przysługuje fladze państwowej określonej Ustawą.

Pomocne przy ustaleniu, czy stosowanie danej flagi nie narusza zasad eksponowania flagi państwowej, mogą być zalecenia Komisji Heraldycznej przy MSWiA oraz NIK powołane w odpowiedziach na interpelacje 17619 oraz 18022. Akcentują one brak obowiązku oraz brak zakazu eksponowania flagi Unii Europejskiej wraz z flagą państwową. W przypadku, gdy flaga państwowa prezentowana jest łącznie z inną flagą, wskazane jest iż flaga państwowa winna być eksponowana z lewej strony (jak np. na budynku Starostwa Powiatowego w Goleniowie). Powołuje się też celowość stosowania flagi UE tam, gdzie są realizowane programy unijne – nadmienić należy, iż w Starostwie Powiatowym w Goleniowie są one realizowane.

Mając na uwadze treść przepisu art. 7 ust. 1 Ustawy zauważyć należy, iż również w zakresie eksponowania flagi państwowej przez jednostki samorządu terytorialnego przewidziano obowiązek takiego eksponowania jedynie w czasie sesji organów stanowiących oraz uroczystości i świąt państwowych. Oczywistym jest, iż obowiązek taki nie jest jednak powiązany z zakazem stosowania flagi państwowej w innym czasie, choćby z uwagi na przepis art. 5 ust. 2 Ustawy, przewidujący prawo dla każdego do stosowania symboli RP, limitowany jedynie treścią art. 1 ust. 2 Ustawy, a więc obowiązkiem otaczania symboli czcią i szacunkiem.

Przez pryzmat powołanego przepisu art. 1 ust. 2 Ustawy należy oceniać ewentualne łączne eksponowanie flagi państwowej i innych flag. Jeżeli takie łączne eksponowanie dotyczy flag organizacji międzynarodowych, których Polska jest członkiem i zgodne jest z zasadami eksponowania z zachowaniem pierwszeństwa flagi państwowej, trudno jest stawiać zarzut, iż narusza obowiązek otaczania flagi państwowej należną czcią i szacunkiem. Kwestia samego eksponowania flagi Unii Europejskiej

w konsekwencji pozostaje kwestią związaną z prezentacją urzędu, pozostającą w gestii starosty zgodnie z dyspozycją przepisu art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. samorządzie powiatowym.

W związku z powyższym skargę należało uznać za bezzasadną, o czym należy powiadomić Skarżącego informując go o treści przepisu art. 239 § 1 KPA, w związku z którym „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

Wnioskodawca: Komisja Rewizyjna