

**Uchwała Nr VI/59/15
Rady Powiatu w Goleniowie
z dnia 18 czerwca 2015 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013, poz. 595 i 645 z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) oraz w związku z art. 228, art. 229 pkt 4 i art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267, Dz. U. z 2014 r. poz. 183, Dz. U z 2015 r., poz. 211 i 702) oraz w związku z § 19 ust. 2 Statutu Powiatu Goleniowskiego (Dz. Urz. Woj. Zach. z 1999r. Nr 3, poz. 24; z 2000r. Nr 13, poz. 126; z 2001r. Nr 36, poz. 833; z 2002 r. Nr 23, poz. 391, Nr 52, poz. 1140; z 2003r. Nr 1, poz. 14; z 2004 r. Nr 5, poz. 62, Nr 83, poz. 1468; z 2007r. Nr 95, poz. 1651, Nr 105, poz. 1808)

Rada Powiatu w Goleniowie uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi mieszkańca Goleniowa z dnia 25 marca 2015 r. na Starostę Goleniowskiego uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Goleniowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Kazimierz Ziemia

Uzasadnienie uchwały o negatywnym rozpatrzeniu skargi

W dniu 25 marca 2015 r. Skarżący złożył skargę, w której zakwestionował sposób załatwienia przez Starostę Goleniowskiego pisma złożonego przez Skarżącego w dniu 10 marca 2015 r. Skarżący stwierdził, iż odpowiedź udzielona Skarżącemu w dniu 17 marca 2015 r. nie zawiera uzasadnienia prawnego i faktycznego oraz, iż sprzeczna jest z faktem ponoszenia odpowiedzialności przez Powiat Goleniowski za negatywne skutki zanieczyszczenia środowiska.

Analizując stan faktyczny sprawy wskazać należy, iż w dniu 10 marca 2015 r. Skarżący wniósł do Powiatu Goleniów (nie precyzując organu właściwego w sprawie) o udzielenie informacji w trzech płaszczyznach: poziomemu zanieczyszczeniu powietrza w miejscu zamieszkania Skarżącego, negatywnego wpływu zanieczyszczenia powietrza na stan zdrowia Skarżącego oraz tego, w jaki sposób Powiat Goleniów zniweluje negatywne skutki zanieczyszczenia powietrza dla Skarżącego.

Z uwagi na brak właściwości, pismo w zakresie pkt 1 i 2 przekazano w dniu 17 marca 2015 r. Wojewodzie Zachodniopomorskiemu – Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska, stosując jako podstawę przekazania przepisy art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks Postępowania Administracyjnego (dalej: KPA) oraz art.89 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - prawo ochrony środowiska. Organ, któremu przekazano pismo w tej części, udzielił na nie odpowiedzi pismem z dnia 26 marca 2015 r. znak WM.7016.3.18.2015.RR.

W dniu 17 marca 2015 r. Starosta Goleniowski ustosunkowując się do pisma Skarżącego z dnia 10 marca 2015 r. poinformował o przekazaniu pisma organowi ww. w zakresie pkt 1 i 2 zaś w zakresie wniosku zawartego w pkt 3 pisma poinformował, iż Powiat Goleniowski nie ponosi odpowiedzialności za zanieczyszczenia powietrza na terenie Powiatu.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 4 KPA organem właściwym do rozpoznania skargi wniesionej na Starostę Goleniowskiego jest Rada Powiatu w Goleniowie. Rada jako organ kolegialny skargę załatwia w formie uchwały.

Analizując zarzuty zawarte w skardze wniesionej w dniu 25 marca 2015 r. wskazać należy, iż zapytanie zawarte w pkt 3 pisma z dnia 10 marca 2015 r. zawierało w sobie założenie, iż Powiat Goleniowski jako jednostka samorządu terytorialnego ponosi odpowiedzialność za negatywne skutki zanieczyszczenia powietrza występujące u Skarżącego. Założenie to trudno uznać za trafne, albowiem brak w przepisach polskiego prawa przepisu ustalającego odpowiedzialność jednostki samorządu terytorialnego za takowe zdarzenia, o czym Starosta powiadomił Skarżącego. Z oczywistych względów – z uwagi na fakt negatywny nieistnienia stosownych uregulowań, odpowiedź nie mogła w tym względzie powołać przepisów nieistniejących, natomiast w zakresie zarzutu błędnych ustaleń faktycznych podniesionych przez Skarżącego wskazać należy, iż oparte są one wyłącznie na odmiennym zapatrywaniu Skarżącego na kwestie odpowiedzialności Powiatu, którego nie sposób podzielić.

Wskazać w tym względzie należy, iż jak wskazuje Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie w piśmie znak: WM.7016.3.18.2015.RR z dnia 26.03.2015 wystosowanym do Skarżącego, wysokie stężenia benzo (a) pirenu występują w sezonie zimowym (styczeń-marzec) (październik-grudzień), a ich przyczyną jest niska emisja pochodząca głównie ze spalania złej jakości paliw w paleniskach domowych. Zgodnie z art. 181 i art. 183 ustawy z dnia 27 kwietnia 2007 r. - Prawo Ochrony Środowiska, starosta wydaje decyzje określające dopuszczalne poziomy zanieczyszczeń do powietrza dla eksploatowanych instalacji. W przypadku osób fizycznych niebędących przedsiębiorcami kompetencje w powyższych sprawach posiada burmistrz a więc organ samorządu gminy. Żaden zaś przepis nie przewiduje odpowiedzialności Powiatu za skutki zanieczyszczenia

powietrza na terenie Powiatu, co trafnie wskazano Skarżącemu w piśmie z dnia 17 marca 2015 r.

Z wymienionych wyżej względów skargę należało uznać za bezzasadną. W takiej sytuacji Skarżącego pouczyć należało o treści przepisu art. 239 § 1 KPA:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.

Opracowała: Komisja Rewizyjna