



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

STAROSTWO POWIATOWE
w Goleniowie
WPŁYNEŁO
2015 -03- 13
Nr rejestru 5475
Ilość podpis

2 Kulinicz
Do omówienia!
Lut.
Sp

Szczecin, dnia marca 2015r.

NK.1.431.1.5.2015.MZ

Pan
Tomasz Kulinicz
Starosta Goleniowski

W związku z odstąpieniem od wniesienia pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego przekazanego pismem z dnia 24 lutego 2015r., w załączeniu przedkładam wystąpienie pokontrolne z kontroli planowej przeprowadzonej w dniach 29-30 stycznia 2015r. w Starostwie Powiatowym w Goleniowie w zakresie sposobu przyjmowania i rozpatrywania skarg oraz wniosków, jak również realizacji zadania z zakresu administracji rządowej związanego z przekazywaniem danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

O podjętych działaniach, mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.





**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia marca 2015r.

NK.1.431.1.5.2015.MZ

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	Sposób przyjmowania oraz rozpatrywania skarg i wniosków, ocena prawidłowości realizacji zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Starosta Goleniowski, ul. Dworcowa 1, 72-100 Goleniów, zwany dalej <i>Starostą</i>
Osoba pełniąca funkcję Starosty w okresie prowadzenia kontroli	Tomasz Kulinicz - Starosta Goleniowski
Osoby pełniące funkcję Starosty w okresie objętym kontrolą	- Tomasz Stanisławski – powołany do pełnienia funkcji Starosty, uchwałą Rady Powiatu w Goleniowie Nr I/3/2010 z dnia 2 grudnia 2010r., - Tomasz Kulinicz - powołany do pełnienia funkcji Starosty, uchwałą Rady Powiatu w Goleniowie, uchwałą Nr I/3/2014 z dnia 28 listopada 2014r.
Okres objęty kontrolą wg programu	- w zakresie skarg oraz wniosków: od dnia 26 sierpnia 2013r. do dnia 28 stycznia 2015r., - w zakresie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej: od dnia 2 stycznia 2013r. do dnia 28 stycznia 2015r.
Kontrolujący	Marek Zdyb - starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
Nr upoważnienia	Nr 5/15 z dnia 20 stycznia 2015r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	- art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Kpa</i> , - art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092)
Termin kontroli	29-30 stycznia 2015r.
USTALENIA KONTROLI	
Obszar kontroli: przyjmowanie oraz załatwiania skarg i wniosków	
Osoby udzielające wyjaśnień w trakcie kontroli	-Anna Stępień-Buryszek, Sekretarz Powiatu, -Renata Górnicka, inspektor w Wydziale Kadr i Administracji



<p>Podstawa prawna</p>	<p>Art. 223 § 1 Kpa: <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.</i></p>
<p>Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny</p>	<p>Zakres działania i zadania Starostwa Powiatowego w Goleniowie - zwanego dalej <i>Starostwem</i>, w okresie objętym kontrolą określał Regulamin Organizacyjny Starostwa, stanowiący załącznik do uchwały Nr XIII/108/12 Rady Powiatu w Goleniowie z dnia 23 lutego 2012r., zwanej dalej Radą Powiatu.</p> <p>Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawie skarg oraz wniosków została umieszczona w siedzibie organu kontrolowanego. Zgodnie z powyższym, Starosta przyjmował w przedmiotowym zakresie w każdy poniedziałek w godzinach: 14.00 - 16.00. Godziny pracy Starostwa w tym dniu były następujące: 7.30 - 15.30. Wskazane regulacje odpowiadały treści art. 253 § 3 i 4 Kpa.</p> <p>W Starostwie prowadzono Centralny rejestr skarg i wniosków. W okresie objętym kontrolą rejestr zawierał 54 wpisy, z czego Starosta rozpatrzył 1 skargę i 3 wnioski. Ponadto przekazał do organów właściwych 24 skargi i 1 wniosek.</p>
	<p>Podczas kontroli analizie poddano:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>skargę Nr 16/2013</u> z dnia 27 sierpnia 2013r. Przedmiotem skargi była działalność Starosty. Pismem z dnia 29 sierpnia 2013r. Wicestarosta działając z up. Starosty przekazał skargę do Rady Powiatu, informując o powyższym skarżącemu; - <u>wniosek Nr 17/2013</u> z dnia 10 września 2013r. Przedmiotem wniosku było obniżenie wynagrodzenia Starosty, Wicestarosty, Sekretarza i Skarbnika oraz zmniejszenie wysokości diet radnych Rady Powiatu. Pismem z dnia 17 września 2013r. Wicestarosta działając z up. Starosty przekazał wniosek w części dotyczącej wynagrodzenia Starosty i diet radnych do Rady Powiatu, informując o powyższym skarżącemu. Pismem z dnia 1 października 2013r. Starosta udzielił odpowiedzi w części dotyczącej wynagrodzenia Wicestarosty, Sekretarza i Skarbnika uznając wniosek za bezzasadny. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia wniosku zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne wraz z pouczeniem o treści art. 239 Kpa; - <u>skargę Nr 18/2013</u> z dnia 12 września 2013r. Przedmiotem skargi była działalność Starosty. Pismem z dnia 18 września 2013r. Wicestarosta działając z up. Starosty przekazał skargę do Rady Powiatu, informując o powyższym skarżącemu; - <u>skargę Nr 19/2013</u> z dnia 20 września 2013r. Przedmiotem skargi była działalność Wojewody Zachodniopomorskiego. Pismem z dnia 26 września 2013r. Starosta wskazał skarżącemu organ właściwy do rozpatrzenia przedmiotowej skargi;

- skargę Nr 22/2013 z dnia 7 listopada 2013r. Przedmiotem skargi była działalność Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Goleniowie. Pismem z dnia 13 listopada 2013r. Starosta przekazał skargę do Wojewody Zachodniopomorskiego, informując o powyższym skarżącym;

- skargę Nr 23/2013 z dnia 25 października 2013r. Przedmiotem skargi była działalność pracowników Starostwa. Pismem z dnia 7 listopada 2013r., Starosta na podstawie § 8 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46), wezwał skarżącego do sprecyzowania przedmiotu skargi z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie skargi bez rozpoznania. W udostępnionej do kontroli dokumentacji nie stwierdzono odpowiedzi na pismo z dnia 7 listopada 2013r.;

- skargę Nr 27/2013 z dnia 31 grudnia 2013r. Przedmiotem skargi była działalność Geodety Powiatowego w Goleniowie. Pismem z dnia 7 stycznia 2014r., Starosta przekazał skargę do Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, informując o powyższym skarżącym;

- skargę Nr 1/2014 z dnia 14 stycznia 2014r. Przedmiotem skargi była działalność Starosty. Pismem z dnia 21 stycznia 2014r. Starosta przekazał skargę do Rady Powiatu, informując o powyższym skarżącym;

- skargę Nr 5/2014 z dnia 4 marca 2014r. Przedmiot skargi dotyczył braku informacji o działaniach na wypadek zagrożenia wojennego. Pismem z dnia 26 lutego 2014r. Starosta wskazał skarżącemu organ właściwy do rozpatrzenia przedmiotowej skargi;

- skargi Nr 6, 7, 8, 9 i 10/2014 z dnia 6 marca 2014r. Przedmiotem skarg była działalność Starosty. Pismem z dnia 13 marca 2014r. Wicestarosta działając z up. Starosty przekazał skargi do Rady Powiatu, informując o powyższym skarżącym;

- skargę Nr 20/2014 z dnia 11 kwietnia 2014r. Przedmiotem skargi była działalność Starosty. Pismem z dnia 16 kwietnia 2014r. Starosta przekazał skargę do Rady Powiatu, informując o powyższym skarżącym;

- skargę Nr 21/2014 z dnia 14 kwietnia 2014r. Przedmiotem skargi była działalność Starosty. Pismem z dnia 22 kwietnia 2014r. Starosta przekazał skargę do Rady Powiatu, informując o powyższym skarżącym;

	<p>- skargi Nr 27 i 28/2014 z dnia odpowiednio 12 i 13 maja 2014r. Przedmiot skarg dotyczył działalności Rady Powiatu. Pismem z dnia 19 maja 2014r. Starosta wskazał skarżącemu organ właściwy do rozpatrzenia przedmiotowych skarg;</p> <p>- skargę Nr 31/2014 z dnia 29 maja 2014r. Przedmiotem skargi była działalność Rady Powiatu. Pismem z dnia 10 czerwca 2014r., Starosta wskazał skarżącemu organ właściwy do rozpatrzenia przedmiotowej skargi;</p> <p>- skargę Nr 39/2014 z dnia 8 października 2014r. Przedmiotem skargi była działalność pracowników Szpitalnego Centrum Medycznego (S.C.M) w Goleniowie Sp. z o. o. Pismem z dnia 9 października 2014r. Starosta przekazał skargę do Prezesa S.C.M. w Goleniowie, informując o powyższym skarżącemu;</p> <p>- skargę Nr 40/2014 z dnia 27 października 2014r. Przedmiotem skargi była działalność Rady Powiatu. Pismem z dnia 30 października 2014r. Starosta przekazał skargę do Wojewody Zachodniopomorskiego, informując o powyższym skarżącemu;</p> <p>- wniosek Nr 41/2014 z dnia 13 października 2014r. Przedmiotem wniosku było odwołanie Szefa Obrony Cywilnej w Goleniowie. Pismem z dnia 30 października 2014r., Starosta udzielił odpowiedzi. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia wniosku zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne wraz z pouczeniem o treści art. 239 Kpa.</p>
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	Kontroli poddano 22 sprawy, nieprawidłowości nie stwierdzono.
OCENA	Pozytywna
Obszar kontroli: realizacja zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej	
Osoby udzielające wyjaśnień w trakcie kontroli	Andrzej Mucek, Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, Ewa Preisner, Inspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, Wioleta Wojciechowska, Inspektor w Wydziale Komunikacji, Agnieszka Kwiatkowska, Podinspektor w Wydziale Komunikacji
Podstawa prawna	Art. 37 ust. 2, 5 oraz ust. 8 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013r., poz. 672 z późn. zm), zwanej dalej usdg.: 2.CEIDG udostępnia następujące informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach: 1) o uzyskaniu, cofnięciu, utracie i wygaśnięciu uprawnień wynikających z koncesji; 2) o uzyskaniu, cofnięciu, utracie i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia lub licencji; 3) o wpisie do rejestru działalności regulowanej, zakazie

	<p>wykonywania działalności określonej we wpisie oraz o wykreśleniu z rejestru.</p> <p>5. Informacje, o których mowa w ust. 2, są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy koncesyjne, organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń i licencji, niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy. Jeżeli sprawa była rozstrzygana w drodze decyzji, której nadano rygor natychmiastowej wykonalności, organy te przekazują informacje niezwłocznie, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu nadania rygoru natychmiastowej wykonalności. CEIDG udostępnia te informacje niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po dniu ich otrzymania. Przepisy art. 26 ust. 4 i 4a stosuje się odpowiednio.</p> <p>8. Przekazywanie do CEIDG danych i informacji przez organy samorządu terytorialnego i gospodarczego, o których mowa w ust. 5, należy do zadań z zakresu administracji rządowej.</p>
<p>Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny</p>	<p>W trakcie kontroli potwierdzono, iż dane 2 upoważnionych pracowników zostały zgłoszone do CEIDG, stosownie do art. 26 ust. 4a usdg.</p> <p>Kontrola wykazała, iż w okresie od dnia 2 stycznia 2013r. do dnia 28 stycznia 2015r., Starosta był zobowiązany do przekazywania do CIDG danych w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Wydział Komunikacji (WK) 1. Zezwoleń na wykonywanie przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym, 2. Zezwoleń na wykonywanie przewozów regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym, 3. Rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów, 4. Rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, 5. Zakazu wykonywania działalności określonej we wpisie do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, 6. Licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą, 7. Licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób samochodem osobowym, 8. Licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy, 9. Zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego - osób, 10. Zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego - rzeczy. <p>W okresie objętym kontrolą WK przekazał do CEIDG dane</p>

	<p>dotyczące:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2013r. (od dnia 2 stycznia) - 24 spraw, - 2014r. - 29 spraw, - 2015r. (do dnia 28 stycznia) - 2 spraw. <p>Przekazanie wskazanych informacji powinno nastąpić niezwłocznie, nie później jednak niż następnego dnia roboczego po prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczy.</p> <p>W wyniku kontroli stwierdzono, iż w przypadku 6 spraw naruszono termin określony przepisem art. 37 ust. 5 usdg. (dowód: akta kontroli str.12-19)</p> <p>– Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa (WOŚRiL)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zezwolenie na prowadzenie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, 2. Zezwolenie na zbieranie lub transport odpadów. <p>W okresie objętym kontrolą WOŚRiL prowadził:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2013r. (od dnia 2 stycznia) - 28 spraw, - 2014r. - 25 spraw, - 2015r. (do dnia 28 stycznia) - nie odnotowano wpływu wniosków o wydanie ww. zezwoleń. <p>W wyniku kontroli stwierdzono, iż powyższe dane nie zostały przekazane do CEIDG. W przedmiotowej sprawie zostało złożone pisemne wyjaśnienie. (dowód: akta kontroli str.20)</p>
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	W trakcie kontroli ustalono, iż występowały przypadki nieterminowego oraz przypadki zaniechania przenoszenia informacji do sytemu CEIDG, co stanowiło naruszenie art. 37 ust. 5 usdg.
OCENA Obszaru kontroli	Pozytywna z nieprawidłowościami
Wpis do książki kontroli	Nr 9/2015
Zalecenie	- przekazywać do CEIDG wszystkie informacje wskazane w art. 37 ust. 2 usdg oraz przestrzegać określonego w art. 37 ust. 5 usdg terminu ich przekazania.
Pouczenie	- od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze; - o podjętych działaniach, mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.
Podpis kierownika jednostki kontrolowanej	