

## Uzasadnienie

Wielofunkcyjna Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza w Goleniowie z filią w Nowogardzie nie osiągała standardów określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 października 2007 r. w sprawie placówek opiekuńczo-wychowawczych (Dz. U. Nr 201, poz. 1455). Z tego też względu został przyjęty i wdrożony program naprawczy. Realizacja tego programu miała umożliwić osiągnięcie przez jednostkę obowiązujących standardów opieki i wychowania.

Na mocy art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2011 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 81, poz. 440) zezwolenia warunkowe na prowadzenie placówki opiekuńczo-wychowawczej zachowują moc, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2012 roku.

Wielofunkcyjna Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza w Goleniowie z filią w Nowogardzie obejmuje swoją opieką 62 wychowanków. Stan ten jest niezgodny z obowiązującym standardem (ograniczona ustawowo liczba dzieci przebywających w placówce w tym samym czasie). Implikuje to potrzebę zmian organizacyjnych wyrażającą się w projektowanym przekształceniu.

Program naprawczy obejmował budowę 5 odrębnych budynków wolnostojących, z których 3 przeznaczone są dla 14 wychowanków i 2 dla 10 wychowanków. Po przekształceniu każdy z budynków będzie stanowił odrębną placówkę. Dotychczas inspektor nadzoru budowlanego wydał decyzje o pozwoleniu na użytkowanie w odniesieniu do trzech budynków. Dwa pozostałe budynki mają zostać oddane do użytku w grudniu 2012 roku.

W myśl art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887, z późn. zm.) Starosta może zapewnić wspólną obsługę ekonomiczno-administracyjną i organizacyjną prowadzonych placówek opiekuńczo-wychowawczych, w szczególności tworząc centra administracyjne do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych. Korzystając z tej normatywnej możliwości, w projektowanej uchwale proponuje się utworzenie jednostki organizacyjnej o nazwie Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Goleniowie.

Przekształcenie Wielofunkcyjnej Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Goleniowie z filią w Nowogardzie zgodnie z projektowaną uchwałą, pozwoli na spełnienie wymagań ustawowych, a w konsekwencji – otrzymanie zezwolenia na prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych na czas nieokreślony.

Według art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy tworzenie, przekształcanie i likwidacja jednostek organizacyjnych oraz wyposażenie ich w majątek. Stosownie do art. 180 pkt 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych powiatu należy powoływanie centrów administracyjnych do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych. Cytowane unormowania stanowią podstawę prawną niniejszej uchwały.

Mając na względzie czas trwania procedury związanej z ogłoszeniem uchwały w dzienniku urzędowym, według wszelkiego prawdopodobieństwa wejście projektowanej

uchwały w życie, z zachowaniem art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) z dniem 1 stycznia 2013 r., nie byłoby możliwe. Należy przy tym podkreślić, że z dniem 31 grudnia 2012 r. traci moc warunkowe zezwolenie na prowadzenie Wielofunkcyjnej Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Goleniowie z filią w Nowogardzie.

W świetle art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych możliwe jest nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projektowana uchwała nie mogła zostać podjęta wcześniej. Trwał bowiem proces dostosowywania do wymogów ustawy. Poszczególne budynki mające stanowić odrębne placówki opiekuńczo-wychowawcze były oddawane do użytkowania sukcesywnie. Jak wyżej zaznaczono, w grudniu 2012 r. możliwe stanie się użytkowanie dwóch pozostałych budynków.

Przekształcenie Wielofunkcyjnej Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Goleniowie z filią w Nowogardzie z dniem 1 stycznia 2013 r. nie pogorszy sytuacji prawnej podmiotów, których dotyczy projektowana uchwała. Umożliwi natomiast kontynuowanie przez Powiat Goleniowski realizacji zadania obejmującego wspieranie systemu pieczy zastępczej. Bez projektowanej uchwały z dniem 1 stycznia 2013 r. Powiat Goleniowski utraci możliwość realizacji wymienionego zadania (wygaśnięcie warunkowego zezwolenia).

W tym stanie faktycznym i prawnym, podjęcie projektowanej uchwały jest uzasadnione.