

Uchwała Nr XV/111/25
Rady Powiatu Goleniowskiego
z dnia 30 października 2025 r.
w sprawie skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 231 oraz 235 oraz 236 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz w związku z § 12 ust. 1 Statutu Powiatu Goleniowskiego (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2018 r. poz. 4878)

Rada Powiatu Goleniowskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą na Starostę Goleniowskiego w zakresie postępowania prowadzonego przez Wydział Ochrony Środowiska, skargę postanowiono przekazać Marszałkowi Województwa Zachodniopomorskiego celem nadania jej dalszego biegu zgodnie z właściwością przez organ właściwy w sprawie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Goleniowskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Witold Kaleczyc

Uzasadnienie

W dniu 10 października 2025 r. do Rady Powiatu Goleniowskiego wpłynęła informacja od Ministra Klimatu i Środowiska zawierająca przekazanie Radzie Powiatu Goleniowskiego załączonego pisma w zakresie skargi dotyczącej Starosty Goleniowskiego. Organ wskazał, iż pismo w tej części dotyczy skargi na Starostę w zakresie nadzoru nad działaniem i gospodarowaniem odpadami dwóch wskazanych podmiotów.

Analiza załączonego pisma datowanego na 6 września 2025 r. wskazuje na to, iż przedmiotem pisma było jednoznacznie wnioskowanie o poddanie kontroli Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Szczecinie w zakresie nadzoru

nad działalnością dwóch firm wskazanych w piśmie, z uwagi na powołane w piśmie mające występować nieprawidłowości.

Takie zakreszenie pisma znacznie utrudnia ocenę zakresu, w jakim pismo podlegać ma rozpoznaniu przez Radę Powiatu Goleniowskiego jako skarga na działania Starosty Goleniowskiego.

W związku z powyższym uzyskano wyjaśnienia wydziału merytorycznego z dnia 14.10.2025 r. Wynika z nich, iż Starosta jako organ prowadził jakiegokolwiek czynności wyłącznie w przedmiocie jednego z powołanych w piśmie z dnia 6.09.2025 r. podmiotów. Z wyjaśnień wynika, iż na wniosek tego Przedsiębiorcy organ wydał decyzję o zezwoleniu na zbieranie odpadów w dniu 22.02.2016 roku a w związku z wniesionym przez ten podmiot wnioskiem z dnia 3 marca 2020 r. o zmianę posiadanej decyzji, z uwagi na zmiany przedmiotowe w zakresie m.in. maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, nastąpiła zmiana właściwości organu a sprawa została przekazana Marszałkowi Województwa Zachodniopomorskiego, który wydał decyzję o zmianie zezwolenia w dniu 1 kwietnia 2022 r.

W konsekwencji Starosta Goleniowski od tego czasu nie jest organem właściwym w sprawie wydanego zezwolenia.

W przypadku drugiego z wymienionych podmiotów Starosta Goleniowski nie prowadził żadnych czynności a także nie jest właściwy w sprawie.

Przesądza to o uznaniu, iż przekazanie skargi dotyczy wyłącznie pisma z dnia 6.09.2025 r. w zakresie zarzutów odnoszących się do jednego z podmiotów i z tym zastrzeżeniem, iż Rada nie będzie właściwa w sprawie z uwagi na zmianę właściwości organu w okresie objętym zarzutami skargi.

W treści pisma z dnia 6 września 2025 r. powołane są zdarzenia w okresie od 2021 r. związanej z kontrolami prowadzonymi przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie wobec tego podmiotu – ponieważ dotyczą one kompetencji drugiego z organów, któremu Minister przekazał pismo z dnia 6.09.2025 r., nie znajdują się one w kompetencjach Rady Powiatu, tym bardziej z uwagi na wcześniej zaznaczone jednoznaczne zatytułowanie wniosków pisma odnoszących się tylko do tego organu.

Jeżeli chodzi o kolejne zarzuty zawarte w piśmie z dnia 6.09.2025 r. trudno ocenić, które z nich odnoszą się do tego przedsiębiorcy a jednocześnie działań organu wydającego zezwolenie na zbieranie odpadów. Można tu powołać zarzut braku

weryfikacji tytułu prawnego do nieruchomości, ryzyka środowiskowego związanego z magazynowaniem zwiększonych ilości odpadów (skutkującego zmianą właściwości organu), czy nieprawidłowej dokumentacji przepływu odpadów – o ile ma wpływ na prawidłowość wydania zezwoleń.

Należy podkreślić, iż ponieważ Starosta Goleniowski nie jest aktualnie dysponentem postępowania, kontrola przez Radę Powiatu wymienionych wyżej kwestii pod względem prawidłowości działania Starosty Goleniowskiego w trybie skargowym, o co wnosi organ centralny, nie jest możliwa, gdyż zastrzeżenia w przedmiocie działań Starosty Goleniowskiego mogłyby dotyczyć wyłącznie okresu, w jakim Starosta był organem właściwym w sprawie, tj. w związku z wydaniem w 2016 r. zezwolenia, co stoi w sprzeczności z twierdzeniami i wnioskami pisma datującymi zastrzeżenia na okres, w którym właściwość organu uległa zmianie.

Należy mieć również na uwadze przepisy art. 234 i 235 KPA, zgodnie z którymi w przypadku spraw indywidualnych będących lub mogących być podstawą prowadzenia administracyjnego, skarga powszechna winna zostać zakwalifikowana odpowiednio jako pismo w sprawie lub wniosek zmierzający do wzruszenia wydanej decyzji administracyjnej. We wszystkich tych kwestiach czynności odnosiłyby się do postępowania prowadzonego przed Marszałkiem Województwa Zachodniopomorskiego w związku z wydaną przez ten organ decyzją administracyjną w ramach swojej właściwości.

Z uwagi na powyższe skarga winna zostać przekazana temu organowi w oparciu o przepisy art. 231 w zw. z art. 235 i art. 236 KPA celem oceny czy w sprawie zachodzą podstawy do wzruszenia wydanej w sprawie decyzji administracyjnej z dnia 1 kwietnia 2022 r. gdyż ocena zasadności zgłoszonych w sprawie zarzutów wykracza poza kompetencje Rady Powiatu Goleniowskiego z uwagi na zmianę właściwości organu, o której nie miał wiedzy Organ przekazujący skargę.

Wnioskodawca: Komisja Skarg, Wniosków i Petycji