

Uchwała Nr XV/104/25
Rady Powiatu Goleniowskiego
z dnia 30 października 2025 r.

w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu
usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji
usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu
drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 z późn. zm.)

Rada Powiatu Goleniowskiego uchwala, co następuje:

§ 1.1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie pojazdu
usuniętego z drogi.

2. W odniesieniu do poszczególnych pojazdów określone w ust. 1 opłaty wynoszą:

1) rower lub motorower:

- a) za usunięcie - 166 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 31 zł;

2) motocykl:

- a) za usunięcie - 324 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 42 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

- a) za usunięcie - 749 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 65 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie - 814 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 70 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie - 1164 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 100 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

- a) za usunięcie - 1709 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 142 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

- a) za usunięcie - 2090 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 279 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego

- a) za usunięcie -156 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 28 zł.

§ 2. 1. Ustala się wysokość kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu.

2. W odniesieniu do poszczególnych rodzajów pojazdów określone w ust. 1 koszty wynoszą:

- 1) rower lub motorower - 83 zł;
- 2) motocykl - 162 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 374 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 407 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 582 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 854 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1045 zł;
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego 78 zł.

§ 3. Traci moc uchwała nr V/41/24 Rady Powiatu Goleniowskiego z dnia 31 października 2024 r. w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i parkowanie usuniętego pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w razie wydania dyspozycji usunięcia pojazdu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Goleniowskiego.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Przewodniczący Rady Powiatu

Witold Kaleczyc

Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z dróg w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (dalej „ustawa”) należy do zadań własnych powiatu.

W celu sprawnej realizacji zadań określonych w wymienionych przepisach rada powiatu ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wysokość kosztów powstających w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów. Rada powiatu ustalając wysokość opłat o których mowa w art. 130a ust. 5c ustawy oraz wysokość kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy bierze pod uwagę wyłącznie przesłanki wskazane w delegacji ustawowej, tj. konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Ponadto rada powiatu nie może ustalić stawek opłat ponad maksymalne stawki opłat.

Maksymalne stawki opłat określone w art. 130a ust. 6a ustawy, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b ustawy).

Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w ust. 6a, z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 6b, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych (art. 130a ust. 6c ustawy). Ogłoszenie obowiązujących w 2026 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym nastąpiło w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2026 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2025 r. poz. 723).

Sprawną realizacją zadań polega przede wszystkim na jak najszybszym usunięciu z drogi pojazdu w odniesieniu, do którego osoba uprawniona wydała dyspozycję usunięcia pojazdu, kierując się podstawami wynikającymi z art. 130a ust. 1 i 2 ustawy, przy czym celem tych regulacji w głównej mierze jest zapewnienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Z uwagi na kryterium sprawnej realizacji zadań wykonawca usług jest zobowiązany do zachowania rzetelności, zapewnienia najwyższej jakości świadczonych usług a przede wszystkim do realizacji każdego zlecenia usunięcia i przechowywania pojazdu usuniętego z drogi. Wiąże się z tym zobowiązanie do

pozostawania w gotowości w każdym dniu tygodnia przez 24 godziny. Takie wymagania wobec przedsiębiorców mogą skutkować oferowaniem stawek wyższych od stawek stosowanych na rynku w zakresie usług obejmujących usuwanie i przechowywanie pojazdów (np. holowanie pojazdów które uległy awarii na drodze na wezwanie kierowcy, usługi parkingów strzeżonych na rzecz konsumentów i in.). Ze względu na specyfikę rozpatrywanych usług, w tym wymaganą stałą dyspozycyjność wykonawców usług oraz niski poziom konkurencji w zakresie tych usług na terenie powiatu goleniowskiego (od 2013 r. ofertę w zakresie usług przechowywania pojazdów składa tylko jeden przedsiębiorca, natomiast w zakresie usług holowania – oferty składali trzej przedsiębiorcy, przy czym wymienieni przedsiębiorcy w roku 2017 oraz 2018 zaoferowali świadczenie tych usług łącznie

w ramach konsorcjum; w kolejnych latach w zakresie usług holowania złożona została tylko jedna oferta) – niemożliwe jest kategoriyczne oszacowanie kosztów usuwania i przechowywania pojazdów w roku 2026. Ponadto nie wiadomo, jakie będą koszty z uwagi na brak możliwości przewidywania ilości usuwanych pojazdów i okresów przechowywania pojazdów, które to czynniki zawsze determinują wysokość kosztów. Wzięcie pod uwagę kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu wymagało analizy kosztów poniesionych przez Powiat Goleniowski. Do analizy przyjęto okres od dnia 1 stycznia 2025 roku do dnia 30 sierpnia 2025 roku. Do wyliczenia kosztów zaliczono wydatki związane z realizacją zawartych dotychczas umów. W powołanym okresie na terenie powiatu goleniowskiego usunięto 38 pojazdów – w tym 1 motorower, 1 motocykl, 2 pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 ton oraz 34 pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony.

Tytułem powyższych zobowiązań w podanym okresie przedsiębiorcy świadczącemu na rzecz Powiatu Goleniowskiego usługi holowania i przechowywania pojazdów wypłacono kwotę 134 228,26 zł. Średni koszt usunięcia i przechowywania jednego pojazdu wyniósł 3532,32 zł (134 228,26 zł / 38 pojazdów). W przywołanym okresie suma wpływów z tytułu opłat za holowanie i przechowywanie wyniosła 32 327,27 zł, co stanowi 24,08% kwoty zapłaconej wykonawcy usługi.

W tych uwarunkowaniach zasadne jest przyjęcie maksymalnych stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t, które to pojazdy stanowią zdecydowaną większość usuwanych i przechowywanych pojazdów.

Stawki dotyczące pozostałych kategorii pojazdów podwyższono o prognozowany na 2026 rok średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych. Według

przyjętych przez Radę Ministrów założeń projektu budżetu państwa na rok 2026, wymieniony wskaźnik wynosi 3%.

Przy ustalaniu stawek za przechowywanie pojazdów problem jest złożony, albowiem czynnikiem determinującym ostateczne wynagrodzenie wykonawcy usługi przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym jest czynnik czasu, tzn. długość okresu przez który pojazd pozostaje na parkingu. Od indywidualnych decyzji i zachowania osób uprawnionych do odbioru pojazdów zależy, jak długo dany pojazd będzie pozostawał na parkingu.

W przypadku pojazdów, które nie są odbierane, okres przechowywania zależy w dużej mierze od czasu rozpoznawania sprawy o przepadek przez sąd. Czas ten jest także różny. Jest on determinowany podejściem sądu orzekającego w konkretnym składzie na gruncie określonego materiału. Zdarzają się sytuacje, że sąd rejonowy oddala wniosek o orzeczenie przepadku pojazdu, a sąd okręgowy, po rozpoznaniu apelacji Starosty Goleniowskiego, zmienia orzeczenie sądu rejonowego w ten sposób, że orzeka przepadek pojazdu na rzecz Powiatu Goleniowskiego. Okres pomiędzy datą wydania orzeczenia przez sąd rejonowy a datą rozpoznania sprawy przez sąd okręgowy zasadniczo przekracza 6 miesięcy. Czas trwania postępowań cywilnych jest często w tego rodzaju sprawach wydłużany z uwagi na konieczność ustalania miejsca zamieszkania uczestnika albo potrzebę ustanowienia kuratora dla nieznanego z miejsca pobytu uczestnika postępowania. Zaobserwować można tendencję do wydłużania się postępowań cywilnych ze względu na trudności w ustaleniu kręgu uczestników postępowań oraz brak możliwości doręczenia im pism sądowych.

W odniesieniu do stawek ustalonych w § 2 uchwały, należy wskazać, że niemożliwe jest oszacowanie „z góry” kosztów powstających w związku z odstąpieniem od usunięcia pojazdu. Inne są bowiem koszty przedsiębiorcy w przypadku odwołania dyspozycji w trakcie przejazdu na miejsce zdarzenia albo tuż po wyjeździe przedsiębiorcy a inne w przypadku, gdy od usunięcia odstępuje się np. już po załadunku usuwanego pojazdu na pojazd holujący. W pierwszym przypadku koszty będą nieznaczące a w drugim – będą odpowiadały niemalże kosztom całkowitego holowania.

Biorąc pod uwagę powyższe uwagi, ustalenie stawek na poziomie zbliżonym do 50% opłat za usunięcie pojazdu z uwzględnieniem rodzaju pojazdu jako wypadkowej kosztów skrajnych, zdaniem rady powiatu jest prawidłowe. Analizy kosztów rzeczywistych odstąpienia od usunięcia pojazdu nie można wykonać z uwagi na fakt, że od 2011 na terenie powiatu goleniowskiego nie wystąpiła przewidziana przez

ustawodawcę sytuacja odstąpienia. Ustalając wysokość opłat w niniejszej uchwale uwzględniono jedynie konieczność sprawnej realizacji zadań i koszty przechowywania pojazdów na obszarze powiatu.

Sporządził: Marcin Szwarc